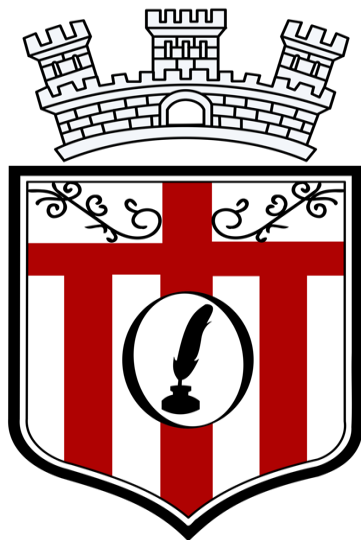




PLANI SOCIAL, BASHKIA KORÇË

2024-2027

15 nëntor 2023



Leave
No One
Behind

United Nations Development Programme
United Nations House

"Skenderbej" Street, Gurten Building, 2nd Floor, Tirana, Albania
Tel.: +355 (4) 2250 205, 2250 224, 2250 234

Përgatitja e Planit Social të Bashkisë Korçë u mundësua nga mbështetja e Programit “Leave No One Behind” i Kombeve të Bashkuara. Ky program është i angazhuar për të mbështetur reformën e shërbimeve të kujdesit shoqëror në Shqipëri në përgjigje të përpjekjeve të qeverisë shqiptare për të mundësuar përfshirjen sociale të grupeve në nevojë. Në bashkëpunim të ngushtë me qeverinë qendror programi LNB po mbështet Bashkitë për të zhvilluar, zbatuar dhe monitoruar Planet Sociale Lokale. Ligji nr. 121/2016 “Mbi shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë” ngarkon Bashkitë me detyrën e përgatitjes së këtyre Planeve bazuar në nevojat e identifikuara për shërbime të kujdesit shoqëror në territorin e tyre.

Përmbajtja

Lista e tabelave dhe figurave	4
Shkurtesa	5
1.HYRJE.....	5
2. Vlerësimi I arritjeve të Planit Social, 2019-2021.....	6
3. Kuadri llogjik I Planit të Përkujdesit Social, 2024-2027.....	7
3.1. Baza legjislative	7
3.1 Vizioni	9
3.2 Misioni.....	10
3.3 Vlerat dhe parimet udhërrëfyese	10
3.3.1.Vlerat	10
3.3.2. Parimet udhëheqëse	10
3.3.3.Synimet	10
3.3.4 Analiza SWOT	11
4. Analiza e situatës	12
4.1. Të dhëna demografike	12
4.2. Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi.....	14
4.2.1. Përfituesit e Ndhmës ekonomike	14
4.2.2.Aftësia e kufizuar	15
4.2.3.Punëkërkuarit e papunë	17
4.2.4. Fëmijët e përjashtuar ose në rrezik përjashtimi	18
4.2.5. Gra në situatë kritike	19
4.2.6.Të moshuar në situatë kritike	20
4.2.7.Minoritetet etnike	21
4.2.8.Të pastrehë.....	21
4.3. Profili i shërbimeve që ofrohen në bashkinë Korçë.....	21
4.3.1. Shërbimet dhe institucionet e përkujdesit shoqëror	21
4.3.2. Përfituesit e shërbimeve të përkujdesit shoqëror.....	24
4.3.3.Burimet njerëzore, ofruese të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.	25
4.4. Përmbledhje: Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi	26
5. Fushat strategjike në të cilat duhet të ndërhyjë bashkia nëpërmjet Planit të Përkujdesit Social 2024-2027	34
5.1. Qëllimi dhe objektivat	34
5.2.Kosto e përgjithshme e Planit të Shërbimeve Sociale, 2024-2027	34
6. Plani i veprimit.....	36
7. Plani I Integruar I Monitorimit dhe Vlerësimit.....	50

8. Vlerësimi i mundësisë së mbulimit të kostos së planit social nëpërmjet të Ardhurave të Veta të Bashkisë.....	54
8.1.Baza ligjore për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në nivel lokal.	54
8.2.Analizë e shpenzimeve të kujdesit shoqëror në bashkinë Korçë	55
8.3.Analiza e të ardhurave të bashkisë Korçë.....	58
8.4.Struktura e të ardhurave për vitin 2023 dhe parashikimi deri në vitin 2027	59
8.5.Shpenzimet për kujdesin shoqëror	60
8.6.Vlerësimi i mundësive për financimin e Planit Social të bashkisë	61
8.7.Rekomandime për mirë planifikimin e shpenzimeve të kujdesit shoqëror në bashkinë Korçë	62
8.8.Konkluzione përfundimtare.	62
Shtojcë 1: Raporti I Vlerësimit të Planit Social 2019-2022	63

Lista e tabelave dhe figurave

Tabela 1: Shpërndarja e popullsisë sipas vendbanimit sipas Regjistrit të Gjëndjes Civile
Tabela 2: Popullsia sipas grupmoshave
Tabela 3: Individë përfitues të ndihmës ekonomike në raport me numrin e përgjithshëm të popullsisë si edhe me numrin e aplikantëve të NE, në përqindje
Tabela 4: Përfituesit e ndihmës ekonomike, sipas përbërjes.
Tabela 5: Individët me AK, sipas përbërjes dhe përfitimeve monetare.
Tabela 6: Invalidët e punës, numër dhe përqindje ndaj popullsisë.
Tabela 7: Të dhëna mbi punëkërkuessit e papunë, numër dhe përqindje
Tabela 8: Fëmijë në situatë kritike për shkak të varfërisë dhe AK, në numër dhe përqindje, sipas grupeve dhe njësive administrative.
Tabela 9: Fëmijë në nevojë për mbrojtje
Tabela 10: Numri i grave në situatë kritike
Tabela11: Përqindja e të moshuarve në situatë të pamjaftueshmërisë të të ardhurave.
Tabela 12: Institucionet e shërbimeve sociale në bashkinë Korçë
Tabela 13: Shërbimet sipas siguruesit, numër
Tabela 14: Përfituesit e shërbimeve sipas numrit dhe gjinisë
Individë në situatë kritike dhe në nevojë për shërbime
Tabela 15: Përmbledhje e individëve në nevojë për shërbime të identifikuar në raport me numrin e popullsisë
Tabela 16: Përmbledhje e individëve në nevojë për shërbime të identifikuar në raport me numrin e popullsisë
Tabela 17: Individët në nevojë dhe tipet e shërbimeve të mundshme sipas shportës së shërbimeve
Tabela 18: Shpenzimet e kujdesit shoqëror kundrejt totalit të të ardhurave, mijë lekë, 2018-2022
Tabela 19: Shpenzimet për mbrojtjen shoqërore sipas kategorive, mijë lekë, 2018-2022
Tabela 20: Shpenzimet e përgjithshme për mbrojtjen shoqërore, përfshirë shërbimet e financuara nga bashkëpunime me donatorë, mijë lekë, 2018-2022.
Tabela 21: Buxheti i bashkisë Korçë sipas burimit të financimit 2018-2022
Tabela 22: Buxheti i bashkisë Korçë, përfshirë parashikimin deri në vitin 2027 (milion lekë)
Tabela 23: Shpenzimet e bashkisë për Programin e Mbrojtjes Sociale, sipas PBA 2024-2026 (milion lekë)
Tabela 24 përball koston e Planit Social me Shpenzimet e parashikuara për Mbrojtje Sociale si edhe të Ardhurat e planifikuara (mijë lekë).

Figura 1: Shpërndarja e Popullsisë sipas njësive administrative të bashkisë në %
Figura 2: Popullsia sipas grup moshave
Figura 3: Përqindja e Individëve me AK sipas njësive administrative.
Figura 4: Shërbimet sipas ofruesit
Figura 5: Shërbimet sipas tipologjisë
Figura 6: Shërbimet sipas grupeve, në përqindje
Figura 7: Përfituesit sipas grup moshës dhe gjinisë, numër
Figura 8: Përfituesit e shërbimeve sipas grupeve, përqindje
Figura 9: Treguesi Përfitues/Staf, raport
Figura 10: Përqindja e individëve në nevojë për shërbime në raport me popullsinë
Figura 11: Shpenzimet për mbrojtjen shoqërore ("NE dhe Paaftësi", "Familje dhe fëmijë" dhe "Të moshuar", mijë lekë, 2018-2022.
Figura 12: Raporti i të ardhurave të veta në krahasim me të ardhurat e përgjithshme të bashkisë, 2018-2022, %

Shkurtesa

AK Aftësia e kufizuar
LSMS Studimi mbi matjen e nivelit të jetesës
PAK Pagesa e aftësisë së kufizuar
PK Pagesa e kujdestarisë

1.HYRJE

Bashkia Korçë është një nga bashkitë më të rëndësishme të vendit jo vetëm për shkak të pozitës gjeografike, përmasave dhe burimeve natyrore ekonomike, por edhe për shkak të vendit që ze në trashëgiminë historike e kulturore të vendit. Korça kufizohet në veri me bashkinë Maliq, në lindje me bashkinë Devoll, në perëndim me bashkinë Skrapar, ndërsa në jug me bashkinë Kolonjë. Kryeqendra e Bashkisë është qyteti i Korçës.

Sipas Regjistrit të Gjendjes Civile, popullsia e bashkisë Korçë (pas hyrjes në fuqi të Ligjit Nr.139/2015, "Mbi organizimin dhe funksionimin e njësive të qeverisjes vendore në Shqipëri") është 131,130 banorë. Bashkia e re ka një sipërfaqe prej 805.99 km². Kjo bashki përbëhet nga 8 njësi administrative, të cilat janë: Korçë, Qendër Bulgarec, Voskop, Voskopojë, Lekas, Vithkuq, Mollaj dhe Drenovë. Të gjitha njësitë administrative janë aktualisht pjesë e rrethit të Korçës dhe qarkut Korçë. Bashkia e re ka nën administrimin e saj një qytet dhe 62 fshatra.

Bashkia Korçë hartoi dhe zbatoi Planin e Shërbimeve Sociale, 2019 – 2021, nëpërmjet të cilit, adresoi nevojat dhe të drejtat e grupeve më të përjashtuara vulnerabël për shërbime sociale, fuqizimin e strukturave përgjegjëse vendore, si dhe përmirësimin e shpërndarjes dhe llojshmërisë së shërbimeve.

Sidoqoftë, reforma e re administrative-territoriale ka sjellë një sërë ndryshimesh në kompetencat e njësive të qeverisjes vendore si në shtrirje ashtu edhe në krijimin dhe administrimin e shërbimeve në nivel vendor. Shërbimet e kujdesit shoqëror tashmë konsiderohen si funksion i vetë pushtetit vendor, të decentralizuara, edhe pse këto shërbime të kujdesit shoqëror, do vazhdojnë të kenë mbështetjen teknike, institucionale dhe financiare të burimeve të buxhetit të shtetit. Kësisoj, është detyrim ligjor, institucional dhe qytetar, të investohet pandërprerë në rritjen dhe përmirësimin e shërbimeve të përkujdesit shoqëror, me qëllim jo vetëm garantimin e përfshirjes sociale të grupeve më të rrezikuara, por edhe për të nxitur zhvillimin e qëndrueshëm shoqëror e garantuar të drejtat themelore të qytetarëve për shërbime të mirëqenies shoqërore.

Në këtë kuadër, bashkia Korçë, në bashkëpunim me UNDP dhe donatorë të tjerë, në kuadrin e programit “Askush të mos mbetet pas”, sapo ka filluar punën për hartimin e Planit të ri social, 2024-2027. Ky plan, që pason planin e mëparshëm, 2022-2022, është hartuar në vijim të tij, por jo si një përsëritje e çështjeve, objektivave dhe aktiviteteve. Procesi gjithëpërfshirës për hartimin e planit të ri social mbështetet në:

- ✓ Analizën e arritjeve të planit të mëparshëm si edhe në identifikimin e objektivave të porealizuara.
- ✓ Përcaktimin e shkaqeve dhe faktorëve që penguan arritjen e objektivave.
- ✓ Vlerësimin e mundësive për përfshirjen e objektivave të porealizuara në planin e ri.
- ✓ Vlerësimin e mundësive për përfshirjen e aktorëve të rinj, jo tradicionalë në organizimin, financimin, mbështetjen dhe sigurimin e shërbimeve të përkujdesit shoqëror.

Hendeku ndërmjet nevojave për shërbime sociale dhe sistemi aktual i shërbimeve publike në nivel vendor është i njohur. Aktualisht ky hendek mbulohet deri në një farë shkalle nga organizatat jo-fitimprurese (OJF-të) operatorët privatë që ofrojnë shërbime sociale dhe organizatat fetare, të cilat të mbështetura nga organizmat ndërkombëtare dhe në një masë më të vogël nga buxheti i shtetit, ofrojnë shërbime për kategoritë në nevojë.

Plani i shërbimeve sociale të Bashkisë Korçë bazohet në ofrimin e një pakete shërbimesh për të gjitha kategoritë e grupeve në nevojë, si dhe në filozofinë e ndërtimit të partneritetit midis aktorëve të ndryshëm, si institucionet e qeverisjes vendore dhe rajonale, organizatat ndërkombëtare, kombëtare dhe ato vendore, si dhe biznesin vendor si një mbështetës potencial në fuqizimin e shërbimeve sociale.

2. Vlerësimi I arritjeve të Planit Social, 2019-2021

Me qëllim formulimin e objektivave strategjike të përshtatshme dhe efektive, ekipi I bashkisë Korçë, I ngarkuar me detyrën e hartimit të planit të Përkujdesit Social, vlerësoi shkallën e arritjes së objektivave të planit 2019-2022 nëpërmjet një metodologjie të përgatitur për këtë qëllim. Në këtë vlerësim u përfshi stafi teknik dhe politik I bashkisë, stafi i institucioneve të përkujdesit social, stafi I institucioneve nën varësinë e Ministrisë së Shëndetsisë dhe Mbrojtjes Sociale si edhe grupe të tjera të interesit, bashkëpunëtorë të bashkisë.

Të dhënat u mblodhën gjatë periudhës Maj-Qershor 2023. Analiza e të dhënave tregoi se Objektivat Strategjike të Planit 2019-2022 janë realizuar pjesërisht, kryesisht për shkak të mungesës së burimeve financiare dhe njerëzore. Sipas të dhënave, edhe pse sektorët përkatës janë krijuar në përputhje me kërkesat ligjore, efektiviteti I punës së tyre nuk ka qenë në nivelin e dëshiruar, pikërisht për shkak të mungesave në burime njerëzore.

Gjatë periudhës 2019-2021, me mbështetjen e UNDP Bashkia Korçë ka ngritur Qendrën Komunitare të Fëmijëve me Aftësi të Kufizuara, në të cilën janë punësuar pesë specialistë të cilët ofrojnë shërbime të specializuara për këta fëmijët. Gjithashtu, nëpërmjet mbështetjes nga Fondi Social, Bashkia Korçë ka ngritur Qendrën e Shërbimeve Mbështetëse për Fëmijët dhe Familjen, ku roli i PMF-se Kordinatorit të Dhunës në Familje është fuqizuar më shumë.

Megjithatë, dukshëm konstatohet:

- A. Nevoja e ngritjes së vazhdueshme profesionale për t'iu përgjigjur kërkesave në rritje të qytetarëve për shërbime të cilësishme.

- B. Mungesa e një studimi të mirëfilltë të nevojave social-ekonomike të bashkisë Korçë konsiderohet si një nga pengesat më kritike për planifikimin efektiv të ndërhyrjeve.
- C. Nevoja e rritjes së cilësisë së shërbimeve ekzistuese si edhe krijimi i shërbimeve të reja, në përputhje me nevojën për shërbime, siç rezulton nga analiza e situatës.

Specialistët e bashkisë Korçë, pjesë e hartimit të planit të mëparshëm si edhe e zbatimit të tij, gjykojnë se Plani Social 2019-2021 ka patur ndikim në ndërgjegjësimin e pushtetit vendor në domosdoshmërinë e rritjes së vëmëndjes ndaj të drejtave sociale të grupeve të përjashtuara, të cilët gjithashtu janë më të ndërgjegjësuar në raport me të drejtat e tyre. Ata njohin funksionimin e strukturave të mbrojtjes sociale dhe kërkojnë shërbimet që kanë nevojë, paralelisht me njohjen dhe vlerësimin e mbështetjes së siguruar nga pushteti vendor.

Arritje tjetër pozitive e planit të mëparshëm konsiderohet ndikimi në krijimin dhe funksionimin me efektivitet të ekipeve multidisiplinare. Këto ekipe janë të aftë të propozojnë planin e masave për realizimin e të drejtave sociale të grupeve të përjashtuara, në një komunitet gjithnjë e më bashkëpunues në drejtim të realizimit të të drejtave sociale të të gjithë qytetarëve.

Pavarësisht arritjeve, ekipi i bashkisë është përballuar me sfida kritike përgjatë rrugëtimit 3 vjeçar të zbatimit të Planit të Përkujdesit Social. Konkretisht, çështjet më kritike konsiderohen:

- ✓ Papunësia e lartë dhe mundësitë e kufizuara të tregut të punës,
- ✓ Buxhetet e kufizuara dhe mundësitë e kufizuara për gjetjen e burimeve alternative të financimit,
- ✓ Pikëpamjet, traditat, kultura e trajtimit të diskriminimit,
- ✓ Vështirësitë në hartimin e projekteve si edhe sigurimin e financimit të tyre, të shkaktuara sa nga dobësitë në shkrimin e projekteve, aq edhe nga mundësitë e kufizuara për shkak të ngarkesës të punës ditore; kryesisht si rrjedhojë e mungesës të një sektori të veçantë për hartimin e projekteve.

Përveç vlerësimit të shkallës së realizimit të objektivave, metodologjia e ndërtuar posaçërisht për këtë vlerësim, përbëhet edhe nga tre komponentë të tjerë, përkatësisht:

- ✓ Vlerësimi i kapaciteteve të bashkisë në raport me plotësimin e nevojës për shërbime sociale.
- ✓ Vlerësimi i bashkëpunimeve dhe rrjetit të aktorëve e grupeve të interesit në funksion të realizimit të objektivave të planit.
- ✓ Identifikimi i grupeve më kritike si edhe metodave të trajtimit në Planin e ri, 2024-2027

Të gjitha përfundimet e sipërpërmendura janë përfshirë në hartimin e kuadrit llogjik të planit të ri social si edhe në përcaktimin e mënyrave, nëpërmjet të cilave do të trajtohen problemet më kritike në funksion të ndërtimit të shërbimeve efektive sociale për të garantuar të drejtat sociale të qytetarëve të bashkisë Korçë.

Raporti i plotë i vlerësimit paraqitet në Shtojcën 1.

3. Kuadri llogjik i Planit të Përkujdesit Social, 2024-2027

3.1. Baza legjislative

Politikat lokale në fushën e shërbimeve të kujdesit shoqëror burojnë nga politikat dhe standartet kombëtare për mbrojtjen shoqërore, të formuluara në Strategjinë Kombëtare të Mbrojtjes Sociale, 2019-2022, e cila pasqyron angazhimet e Qeverisë Shqiptare në fushën e Mbrojtjes Sociale duke synuar që t'i sigurojë çdo qytetari shqiptar pavarësisht të ardhurave, origjinës, moshës, gjinisë,

etnisë, edukimit, orientimit seksual, identitetit kulturor, bindjeve politike e fetare, shërbime publike cilësore.

Strategjia Kombëtare e Mbrojtjes Sociale synon ndërtimin e një sistemi funksional të integruar të shërbimeve të kujdesit shoqëror dhe komunitar në nivel vendor nëpërmjet:

- ✓ shtrirjes së Sistemit të Menaxhimit të Informacionit të Shërbimeve të Kujdesit Social në të gjithë territorin e Shqipërisë;
- ✓ ofrimit të shërbimeve shoqërore me bazë komunitare nga njësitë e qeverisjes vendore për të paktën tre kategori (personat me aftësi të kufizuara, fëmijët në rrezik, të moshuarit dhe / ose grate); si edhe
- ✓ miratimit të planeve sociale vendore të shoqëruara me kosto dhe buxhete respektive nga çdo njësi e qeverisjes vendore.

Zhvillimin e shërbimeve të kujdesit social, strategjia e trajton ngushtësisht të lidhur me garantimin e qasjes së barabartë të çdo personi dhe familjeje shqiptare në nevojë dhe të përfitimit sipas nevojës të shërbimeve nga një sistem funksional dhe i integruar i shërbimeve të kujdesit shoqëror, bazuar në parimet e decentralizimit, deinstitutionalizimit dhe diversifikimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror.

Bazuar në këtë Strategji, por edhe në Ligjin Nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, sikurse në Ligjin nr.121, datë 21.11.2016 “Për Shërbimet e Kujdesit Shoqëror në Republikën e Shqipërisë”, bashkitë janë aktorët kryesorë në ngritjen dhe administrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në nivel komunitar dhe si të tilla ato duhet të kenë kapacitetet e nevojshme veçanërisht në drejtim të planifikimit, organizimit, administrimit dhe kontrollit të këtyre shërbimeve.

Ligji 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore” në nenin 24 ka përcaktuar funksionet e Bashkisë në fushën e shërbimeve sociale dhe specifikisht: (1) Krijimin dhe administrimin e shërbimeve sociale, në nivel vendor, për shtresat në nevojë, personat me aftësi të kufizuara, fëmijët, gratë, gratë kryefamiljare, gratë e dhunuara, viktima të trafikut, nëna apo prindër me shumë fëmijë, të moshuarit etj., sipas mënyrës së përcaktuar me ligj. (2) Ndërtimin dhe administrimin e banesave për strehimin social, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj. (3) Ndërtimin dhe administrimin e qendrave për ofrimin e shërbimeve sociale vendore. (4) Krijimin, në bashkëpunim me ministrinë përgjegjëse për mirëqenien sociale, të fondit social për financimin e shërbimeve, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.

Hartimi i Planit Social nga njësitë e qeverisjes vendore është një detyrim që rrjedh nga neni 36 i Ligjit nr. 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë”. Paketa bazë e shërbimeve të kujdesit shoqëror që rrjedh nga ligji i sipërcituar i vjen në ndihmë bashkisë në procesin e planifikimit të shërbimeve sipas nevojave për mbrojtje dhe përkujdesje ndaj grupeve vulnerabël. Kjo paketë shërbimesh është konsoliduar përmes Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 518, datë 4.9.2018 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror komunitar e rezidencial, kriteret, procedurat për përfitimin e tyre dhe masën e shumës për shpenzimet personale për përfituesit e shërbimit të organizuar”. Nevojat për shërbime të kujdesit shoqëror identifikohen nga Bashkia përmes proceseve konsultuese dhe ato harmonizohen në Planin Social lokal, por shërbimet mund të ofrohen drejtpërdrejtë nga një ofrues publik (Bashkia, Qarku apo SHSSH) ose nga ofrues jopublikë. Bashkia duhet të drejtojë jo vetëm procesin e identifikimit të nevojave, por edhe koordinimin e kontributeve që mund të vijnë nga aktorë të ndryshëm publik e jopublik dhe reflektimin e tyre në këtë Plan.

Financimi i shërbimeve është parashikuar gjithashtu në ligjin 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror” dhe në pikën 2 të VKM nr. 111, datë 23.2.2018 “Për krijimin dhe funksionimin e Fondit Social”, sipas të cilit çdo Bashki ngre Fondin Social, i cili krijohet me burime financiare, nga: (a)

fondet e kushtëzuara që akordohen nga ministria përgjegjëse për çështjet sociale; (b) fondet nga buxhetet e njësisve të vetëqeverisjes vendore, të parashikuara për shërbimet shoqërore; (c) të ardhurat nga organizatat jofitimprurëse, individët e bizneset, si dhe donatorë të huaj e lokalë; (ç) tarifatat për shërbimet për përfituesit e shërbimeve të kujdesit shoqëror. Jo vetëm ligji, por edhe ky Vendim i Këshillit të Ministrave i sipërcituar kanë kushtëzuar financimin nga qeveria qendrore të shërbimeve komunitare të Bashkisë në kuadrin e hartimit dhe miratimit të Planit Social të saj. Ndërkohë VKM 150, datë 20.03.2022 "Për metodologjinë e llogaritjes së fondeve për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror", ka përcaktuar mekanizmin e financimit nga Qeveria qendrore, si dhe metodologjinë e përlllogaritjes së fondeve që do të furnizojnë Fondin Social që ngre Bashkia. Për të ngritur sisteme komunitare të qëndrueshme të kujdesit shoqëror është e domosdoshme që Bashkia të ndërtojë strukturat e duhura, të paisura me stafe të dedikuara në të dy nivelet e organizimit të saj.

Në përputhje me pikat 2 dhe 3 të nenit 36 të Ligjit 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë" për administrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror pranë bashkive ngrihen struktura të posaçme për shërbimet e kujdesit shoqëror dhe pranë çdo njësie administrative, në varësi të bashkisë, ngrihet njësia e vlerësimit të nevojave dhe referimit. Në çdo njësi administrative në varësi të bashkisë, me përjashtim të bashkive me më pak së 6 mijë banorë, ngrihet Njësia e Vlerësimit të Nevojave dhe Referimit e cila, në këndvështrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror, duhet të ketë këto detyra kryesore:

- a) Identifikimin e rasteve të individëve dhe familjeve në nevojë.
- b) Vlerësimin fillestar të nevojave dhe të riskut për individët në nevojë.
- c) Informimin dhe këshillimin publik mbi të drejtat dhe mundësitë për kujdes dhe trajtim, këshillim për shërbimet shëndetësore dhe arsimore të mundshme në nivel vendor, këshillim për punësim, informim për pagesat sociale në të holla.
- ç) Hartimin e planit individual të përkujdesit dhe mbështetjes.
- d) Bashkërendimin e mbështetjes për individët e familjet në nevojë, si dhe referimin te shërbimet e kujdesit social në nivel vendor, rajonal e qendror, sipas fushës së përgjegjësisë dhe mundësisë për ta ofruar shërbimin e nevojshëm.
- dh) Përgatitjen e dokumentacionit të nevojshëm për çdo individ për të përfituar nga shërbimet komunitare apo shërbimi rezidencial që përmbush nevojat e individit.
- e) Mbikëqyrjen në vazhdimësi të ecurisë së rasteve, si dhe vlerësimin për përshtatshmërinë e shërbimit të ofruar.
- ë) Hedhjen në Regjistrin Elektronik Kombëtar të të dhënave përkatëse për njësinë administrative në varësi të bashkisë, sipas përcaktimit të Nenit 29, pika 2 të Ligjit 121/2016.
- f) Aplikimin për përfitimin e ndihmës ekonomike dhe aftësisë së kufizuar.

Për të realizuar funksionet e përcaktuara, Njësia për Vlerësimin e Nevojave dhe Referimit, duhet të ketë të paktën:

- a) një punonjës social të vlerësimit dhe referimit të rastit për çdo 6 000 deri në 10 000 banorë;
- b) një punonjës për mbrojtjen e fëmijëve për çdo 3 000 fëmijë;
- c) administrator shoqërorë.

3.1 Vizioni

Sigurimi i mundësisë së përdorimit të shërbimeve sociale cilësore për të gjithë qytetarët në nevojë në përputhje me nevojat e tyre në çdo njësi administrative të Bashkisë Korçë.

3.2 Misioni

Nëpërmjet këtij plani, Bashkia Korçë do të garantojë shërbime të kujdesit shoqëror me cilësi të lartë në bashkëpunim me OJF-të dhe sektorin privat për të përmirësuar jetën e fëmijëve dhe të të rriturve, të përjashtuar dhe/ose në rrezik përjashtimi, duke siguruar mbrojtjen, përfshirjen dhe integrimin shoqëror të tyre.

3.3 Vlerat dhe parimet udhërrëfyese

3.3.1. Vlerat

Plani Social i Bashkisë Korçë përgjatë realizimit të misionit do të ndihmojë në:

- ✓ Rritjen e përgjegjësisë të pushtetit lokal për të mundur, mbështetur, mbrojtur dhe garantuar realizimin e të drejtave sociale të qytetarëve të bashkisë Korçë, në radhë të parë, të atyre më të përjashtuar dhe në rrezik përjashtimi;
- ✓ Forcimin e kapaciteteve institucionale që ofrojnë shërbime të integruara dhe të veçanta për individë dhe grupe në nevojë kritike, si në komunitet ashtu dhe në familje;
- ✓ Sigurimin e bashkërendimit dhe bashkëpunimit midis qeverisë qendrore, pushtetit vendor dhe rrjetit të organizatave jofitimprurëse;
- ✓ Fuqizimin e institucioneve të pushtetit vendor, sidomos në drejtim të identifikimit të personave "në nevojë" ose "të rrezikuar" si dhe të vendimmarrjes mbështetur në parimin e interesit më të mirë të qytetarit dhe të respektimit të të drejtave sociale;
- ✓ Zbatimin e praktikave të mira dhe të modeleve të përparuara të financimit të shërbimeve sociale;
- ✓ Përdorimin me efektivitet të Fondit Social dhe përcaktimin e proceseve që garantojnë përdorimin e tij;
- ✓ Zgjerimin e rrjetit të bashkëpunëtorëve, në drejtim të përfshirjes dhe fuqizimit të bashkëpunimit me partnerë tradicionalë dhe jo tradicionalë, duke synuar interesin më të mirë të qytetarit;
- ✓ Vëzhgimin/mbikqyrjen e zbatimit të standardeve të miratuara të shërbimeve sociale, pavarësisht nga format dhe tipologjitë e shërbimeve.

3.3.2. Parimet udhëheqëse

Hartimi i Planit Social të Bashkisë Korçë udhëhiqet nga parimet që vijojnë:

- ✓ Respektimi dhe garantimi i të drejtave për mbrojtje dhe siguri sociale në përputhje me detyrimet që rrjedhin nga aktet ndërkombëtare dhe legjislacioni kombëtar;
- ✓ Nxitja e pjesëmarrjes të grupeve përfituese dhe grupeve të tjera të inetersit, përgjatë procesit të hartimit të planit si edhe të monitorimit të zbatimit të tij ;
- ✓ Fuqizimi në nivel personal dhe komunitar i individëve në nevojë, duke realizuar integrimin dhe përfshirjen e tyre në aktivitete ekonomike e sociale;
- ✓ Zbatimi i politikave lokale të mbështetura në parimet e mbrojtjes të inetersit më të mirë të fëmijës dhe të respektimit të barazisë gjinore ;
- ✓ Ndërtimi i politikave lokale në përputhje me kompetencat vendore që rrjedhin nga Ligji mbi Reformën Territoriale.
- ✓ Garantimi i aksesit të barabartë tek shërbimet e decentralizuara të shërbimeve shoqërore;
- ✓ Ofrimi i shërbimeve shoqërore të ndërtuara mbi parimin e de-institucionalizimit;
- ✓ Ndërtimi i shërbimeve të qëndrueshme nga pikëpamja financiare dhe kosto-efektive.
- ✓ Krijimin e Fondit Social për financimin e ndihmës ekonomike dhe shërbimeve sociale.

3.3.3. Synimet

Qëllimi strategjik: Deri në vitin 2027, çdo person dhe familje në territorin e bashkisë Korçë, kryesisht ata persona dhe familje të konsideruara në nevojë për shkak të përjashtimit shoqëror ose rrezikut të

përrjashtimit, do t'ju sigurohet mundësia e barabartë për të përfituar shërbime të përkujdesit shoqëror të cilësishme dhe në përputhje me nevojën e tyre, nga një sistem funksional dhe i integruar i shërbimeve të kujdesit shoqëror, bazuar në parimet e decentralizimit, deinstitutionalizimit dhe diversifikimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror, në një mjedis të shëndetshëm, nxitës dhe mbështetës të institucioneve dhe komuniteteve, të gatshme për të realizuar përgjegjësitë e tyre për realizimin e të drejtave sociale.

Objektivat:

Objektiv 1 : Zgjerimi dhe forcimi i sistemit ekzistues të integruar të shërbimeve të kujdesit shoqëror në bashki, i aftë të sigurojë shërbime të mbrojtjes, përkujdesit, integritit dhe përfshirjes për të gjitha grupet në nevojë, të identifikuar dhe vlerësuara si të tilla, në përputhje me standartet kombëtare të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.

Objektiv 2: Fuqizim të kapaciteteve institucionale, njerëzore, financiare, teknike të Bashkisë

Objektiv 3: Krijimi e një ambienti të përshtatshëm që mbështet dhe ndihmon individët dhe grupet në nevojë kritike për t'u integruar në shoqëri, duke ruajtur dinjitetin njerëzor, pavarësisht nga gjendja e tyre ekonomike, shoqërore, shëndetsore apo autonomia e tyre funksionale, nëpërmjet politikave vendore efektive, në përputhje të plotë me nevojat dhe mundësitë e bashkisë.

3.3.4 Analiza SWOT

Fuqi:

- ✓ Kërkesa për shërbime sociale është rritje, edhe pse shërbimet për grupet e përjashtuara janë zhvilluar në dekadën e fundit.
- ✓ Rritja e kapaciteteve që ofrojnë shërbime të përkujdesit social është objektiv politik i programit të qeverisjes lokale.
- ✓ Shoqatat jo fitim prurëse janë të organizuara, janë të ndërgjegjshme për rolin e tyre si edhe të motivuara të marrin pjesë aktive në krijimin dhe forcimin e shërbimeve sociale.
- ✓ Staf i drejtorisë së Shërbimeve të Përkujdesit Shoqëror është i motivuar dhe i paisur me kapacitete njerëzore, teknike dhe profesionale, të përshtatshme për të ndërtuar dhe administruar shërbime cilësore sociale.
- ✓ Rritja e eksperiencës së stafit, eksperiencë e fituar kryesisht gjatë zbatimit të planit të mëparshëm social

Dobësi:

- ✓ Vështirësi në hartimin e projekteve dhe sigurimin e mbështetjes financiare.
- ✓ Ekipet e pamjaftueshme lokale në drejtim të ofrimit të shërbimeve, administrimit dhe monitorimit të tyre.
- ✓ Mundësi të kufizuara financiare

Mundësi:

- ✓ Reforma e Qeverisjes Vendore.
- ✓ Decentralizimi i shërbimeve sociale.
- ✓ Rritja e kompetencave të qeverisjes vendore dhe rritja e përpjekjeve për ndërgjegjësimin e tyre.
- ✓ Krijimi dhe forcimi i Fondit Social.
- ✓ Rritja e mundësive për aplikim për financime nga donatorët për shërbimet sociale.

- ✓ Vlerësimi me përparësi i zhvillimit të sistemit të shërbimeve sociale, nga qeveria.

Kufizime

- ✓ Mundësi të kufizuara të pjesëmarrjes të sektorit privat dhe sektorit jo fitim-prurës në mbështetjen e shërbimeve sociale në Korçë.

Problemet më kritike:

- ✓ Pamjaftueshmëri shërbimesh për grupet në nevojë;
- ✓ Pamjaftueshmëri në staf;
- ✓ Pamundësi ose mundësi e kufizuar integrimi dhe përfshirje;
- ✓ Pjesëmarrje më e gjerë e aktorëve në ofrimin e shërbimeve cilësore të përkujdesit social.

4. Analiza e situatës

4.1. Të dhëna demografike

Të dhënat demografike janë të rëndësishme jo vetëm për të vlerësuar madhësinë e grupeve në nevojë për shërbime në raport me popullsinë e Bashkisë Korçë, por edhe për të vlerësuar burimet njerëzore që duhet të ketë Bashkia në dy nivelet e organizimit (Bashki dhe njësi administrative) si detyrim që rrjedh nga legjislacioni kombëtar.

Sipas regjistrit të gjendjes civile, popullsia e bashkisë Korçë, në territorin e riorganizuar në përputhje me Ligjin nr. 139/2015, është 131,130 banorë(Tabela 1).

Tabela nr.1: Shpërndarja e popullsisë sipas vendbanimit sipas Regjistrit të Gjendjes Civile

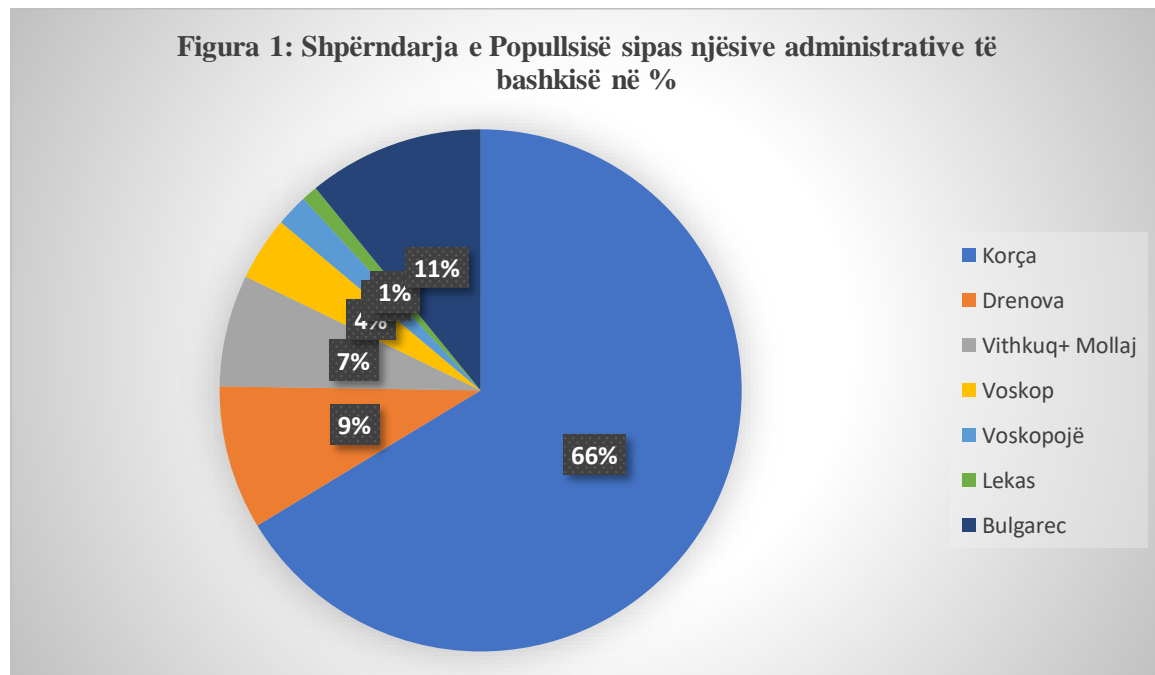
Njësia Administrative	Numri i Popullsisë	Vendbanimi		Gjinia	
		Urban	Rural	Femra	Meshkuj
Korça	87.623	87.623		44.815	42.808
Drenova	11.900		11.900	6.086	5.814
Vithkuq & Mollaj	8.617		8.617	4.407	4.210
Voskop	5.873		5.873	3.004	2.869
Voskopojë	2.400		2.400	1.227	1.173
Lekas	700		700	358	342
Bulgarec	14.017		14.017	7.169	6.848
Gjithsej	131.130	87.623	43.507	67.066	64.064

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023.

Duke ju referuar treguesve të tjerë demografikë, konstatohet se:

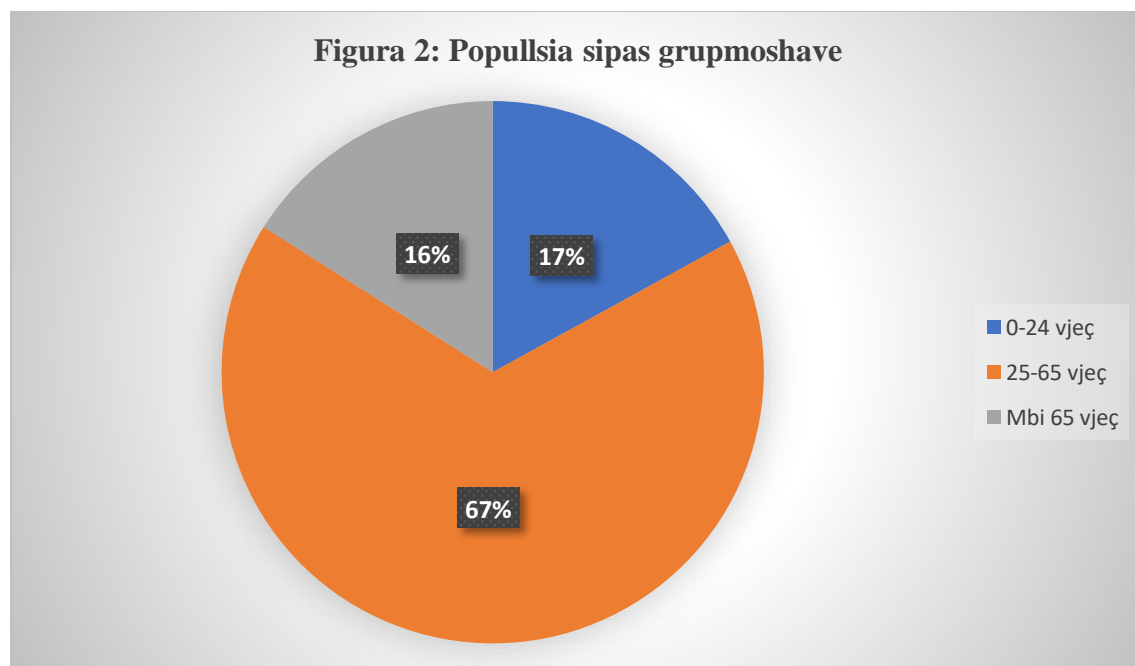
- ✓ Bashkia Korçë është tejet urbane, meqenëse 67% e popullsisë jeton në qytet, ndërsa 33% e popullsisë jeton në zonën rurale.
- ✓ Shpërndarja sipas gjinisë është thujse e barabartë, me një përparësi të lehtë të gjinisë femërore(51%).

Figura 1 dëshmon se 66% e popullsisë jeton në qytetin e Korçës, ndërsa 34% në 6 njësitë e tjera administrative që përbëjnë bashkinë (Figura 1).



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023.

Grup mosha 25 deri 64 vjeç përbën grupin më të konsiderueshëm (67%), por në krahasim me 5 vite më parë, përqindja e kësaj grup moshe ka rënie të lehtë prej 1%, ndërsa është rritur grup mosha mbi 65 vjeç (16%). Grup mosha 0 deri 25 vjeç përbën 17% të popullsisë (Tabela 2 dhe Figura 2).



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023.

Tabela 2: Popullsia sipas grupmoshave

Njësia Administrative	Numri i Popullsisë	Popullsia sipas grupmoshave		
		0-24 vjeç	25-65 vjeç	Mbi 65 vjeç
Korça	87.623	14.896	58.707	14.020
Drenova	11.900	2.023	7.973	1.904
Vithkuq+ Mollaj	8.617	1.465	5.773	1.379
Voskop	5.873	998	3.935	940
Voskopojë	2.400	408	1.608	384
Lekas	700	119	469	112
Bulgarec	14.017	2.383	9.391	2.242
Gjithsej	131.130	22.292	87.857	20.981

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023.

4.2. Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi

4.2.1. Përfituesit e Ndhmës ekonomike

Informacionet dhe diskutimet me punonjësit e bashkisë, përgjegjës për shërbimet e përkujdesit shoqëror konfirmojnë se varfëria, mungesa e të ardhurave ose pamjaftueshmëria e tyre, janë shkak themelor i përjashtimit shoqëror të familjes dhe individëve të saj. Në bashkinë e Korçës përfitojnë ndihmë ekonomike 871 familje ose 2.603 individë.

Tabela 3 ilustron përqindjen e përfituesve të ndihmës ekonomike në raport me popullsinë e bashkisë dhe të secilës njësi administrative. Siç vërehet, përfituesit e ndihmës ekonomike përbëjnë rreth 2% të popullsisë së bashkisë, përkatësisht rreth 1% të popullsisë në qytetin e Korçës (përqindja më e ulët), rreth 2% në Drenovë e rreth 2,5% në Bulgarec. Përqindja më e lartë e përfituesve të ndihmës ekonomike është në Lekas (7,6%), një njësi administrative tejet e vogël në krahasim me njësitë e tjera të bashkisë.

Nga ana tjetër, raporti i përfituesve të NE me aplikuesit e NE dëshmon për një përqindje tejet të lartë të përfituesve të NE, çka është në kontrast me përfundimin e mësipërm, sepse ndërsa përqindja e përfituesve të NE është shumë më e ulët se sa niveli i varfërisë, I rezultat nga të gjitha LSMS ndër vite, thuajse të gjithë aplikuesit, përfitojnë ndihmë ekonomike, pra për rrjedhojë, kriteret e pranimit të kërkesës për ndihmë ekonomike janë tejet shtrënguese, me gjasa edhe përjashtuese.

Tabela 3: Individë përfitues të ndihmës ekonomike në raport me numrin e përgjithshëm të popullsisë si edhe me numrin e aplikantëve të NE, në përqindje.

Njësia Administrative	Popullsia	Aplikantë NE	Familje përfituese NE	Individë përfitues NE	% e përfituesve të NE ndaj popullsisë	% e përfituesve të NE ndaj aplikuesve
Korça	87.623	1.095	487	1.070	1.2%	98%
Drenova	11.900	291	67	276	2.3%	95%
Mollaj & Vithkuq	8.617	514	118	495	5.7%	96%
Bulgarec	14.017	362	89	345	2.5%	95%
Voskop	5.873	263	60	260	4.4%	99%

Voskopojë	2.400	109	32	104	4.3%	95%
Lekas	700	54	18	53	7.6%	98%
Gjithsej	131.130	2.688	871	2.603	1.9%	97%

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Tabela 4 ilustron përbërjen e përfituesve të ndihmës ekonomike. Vërehet se “fëmijë deri 16 vjeç” përbëjnë 27% të përfituesve të ndihmës ekonomike, gratë kryefamiljare 7%, individët me AK 5%, të moshuarit 4% dhe fëmijët me AK, 0.6%.

Tabela 4: Përfituesit e ndihmës ekonomike, sipas përbërjes.

Njësia Administrative	Individë Përfitues	Fëmijë deri 16 vjeç	Të moshuar	Gra kryefamiljare	Individë AK	Fëmijë AK
Korça	1.070	264	51	132	87	3
Drenova	276	96	10	7	12	2
Mollaj & Vithkuq	495	102	3	7	5	1
Bulgarec	345	123	7	12	9	1
Voskop	260	88	35	11	18	5
Voskopojë	104	19	2	12	6	3
Lekas	53	6	0	5	0	0
Gjithsej	2.603	698	108	186	137	15
Në përqindje	100	27	4	7	5	0.6

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Analiza tregon se varfëria, duke gjykuar nga përqindja e familjeve përfituese të NE, është fenomen kryesisht “rural”. Fëmijët zënë një peshë të konsiderueshme në numrin e përgjithshëm të anëtarëve të familjeve përfituese të NE, gjë e cila duhet të konsiderohet në hartimin e politikave lokale të mbështetjes nëpërmjet NE ose formave të tjera të shërbimeve sociale.

Familjet përfituese të NE kanë në përbërje të tyre individë me AK, gjë e cila e vështirëson situatën sociale dhe ekonomike të familjes, sidomos në raport me tregun e punës, duke zvogëluar mundësitë e punësimit, përfshirjes dhe integritit të familjes. Familjet përfituese të NE, në të cilat mbajtësi është grua, zënë gjithashtu një peshë relativisht të konsiderueshme.

4.2.2. Aftësia e kufizuar

1.2% e popullsisë në Bashkinë Korçë (referuar të dhënave të bashkisë, Tabela 5) përfiton nga programi i pagesave monetare të aftësisë së kufizuar të financuar nga buxheti kombëtar. Nga 1.570 persona me AK, 22% janë fëmijë dhe 3.5 % janë të moshuar.

12% e personave me aftësi të kufizuar dhe 27% e fëmijëve me AK kanë një formë shumë të rëndë të aftësisë së kufizuar e për rrjedhojë kanë të drejtën e një kujdestari/ndihmësi me pagesë që kujdeset për ta.

Tabela 5: Individët me AK, sipas përbërjes dhe përfitimeve monetare.

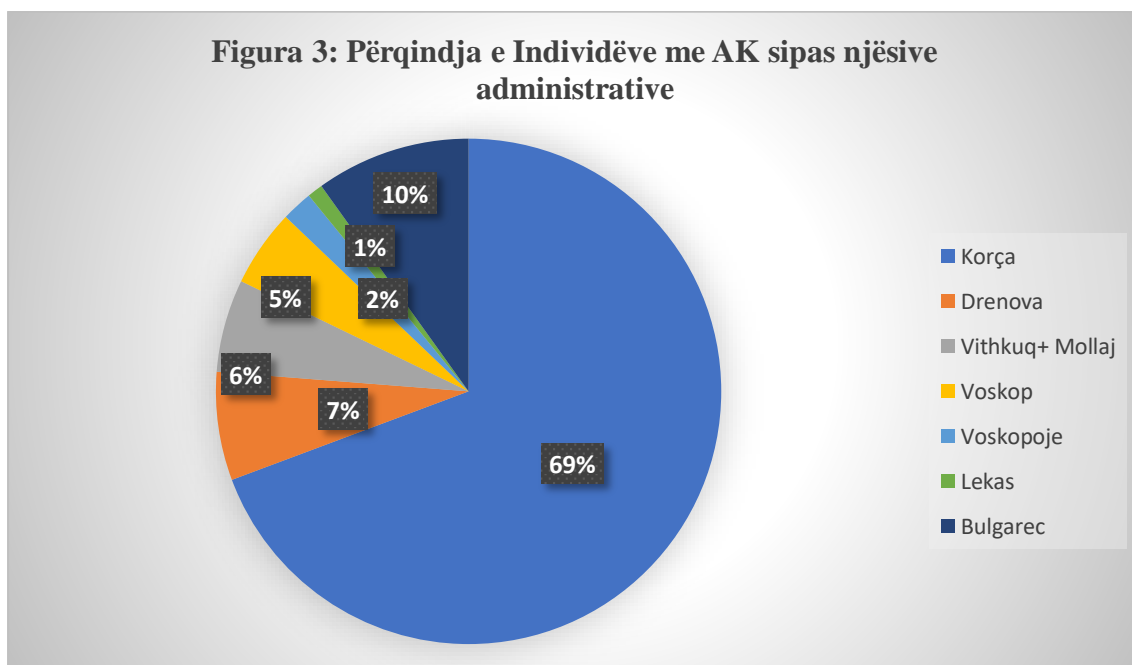
Njësia Administrative	Popullsia	Individë AK	Fëmijë AK

		Përfitojnë PAK	Përfitojnë pagesë kujdestarie	Përfitojnë PAK	Përfitojnë pagesë kujdestarie	Të moshuar AK Përfitojnë PAK
Korça	87.623	1.104	129	295	84	15
Drenova	11.900	106	17	16	5	0
Mollaj & Vithkuq	8.617	94	15	8	3	6
Bulgarec	14.017	155	20	19	3	18
Voskop	5.873	73	3	11	0	13
Voskopojë	2.400	27	4	3	0	3
Lekas	700	11	1	2	1	0
Gjithsej	131.130	1.570	189	354	96	55
Në përqindje	100	1.2	12	22	27	3.5

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Thuajse 2/3 e personave me aftësi të kufizuara banojnë në njësinë administrative Korçë, 10% e tyre banojnë në njësinë administrative Bulgarec, 7% në njësinë administrative Drenovë, 6% në Vithkuq e Mollaj, 5% në Voskop, 2% në Voskopojë dhe 1% në Lekas (figura 3).

Aftësia e kufizuar është një faktor më kritikë të përjashtimit shoqëror. Në Bashkinë Korçë, personat me aftësi të kufizuar përjetojnë përjashtim të shumfishtë sepse përveç aftësisë së kufizuar, janë të përjashtuar nga tregu i punës si edhe nga mundësia për të siguruar një nivel të pranueshëm jetese.



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Përveç aftësisë së kufizuar, grup që kërkon vëmendje është edhe grupi I invalidëve të punës. Tabela 6 paraqit të dhënat mbi numrin e përgjithshëm të invalidëve në secilën njësi dhe në bashki, si edhe përqindjen e tyre ndaj popullsisë. Siç tregon tabela 6, invalidët e punës përbëjnë vetëm 2% të popullsisë.

Tabela 6: Invalidët e punës, numër dhe përqindje ndaj popullsisë.

Njësia Administrative	Popullsia	Invalidët e punës	
		Numër	Përqindje ndaj popullsisë
Korça	87.623	2.245	2.6
Drenova	11.900	148	1.2
Mollaj & Vithkuq	8.617	101	1.1
Bulgarec	14.017	167	1.2
Voskop	5.873	72	1.2
Voskopojë	2.400	27	1.1
Lekas	700	11	1.5
Gjithsej	131.130	2.688	
Në përqindje	100		2

4.2.3. Punëkërkuessit e papunë

Janë gjithsej 1.438 punëkërkuess të papunë në Bashkinë Korçë. Papunësia në Korçë ka profil krejtësisht urban edhe për arsye se banorët që posedojnë tokë nuk mund të konsiderohen të papunë. Vihet re se Romët dhe Egjiptianët, të rinjtë deri 25 vjeç dhe grate kryefamiljare përbëjnë grupet kryesore të punëkërkuessve. Gjithashtu konstatohet se papunësia është edhe faktori kryesor që i shtyn familjet drejt Ndhmës Ekonomike sepse siç konfirmohet nga të dhënat punëkërkuessit e papunë janë të gjithë përfitues të ndihmës ekonomike (tabela 7).

Tabela 7: Të dhëna mbi punëkërkuessit e papunë, numër dhe përqindje

Sipas statusit	Nr. i individëve	Sipas gjinisë		% ndaj totalit të punëkërkuessve të papunë
		Femra	Meshkuj	
Përfitojnë pagesë papunësie	373			26%
Përfitojnë nga PFP	170			12%
Romë/ Egjiptianë	501			35%
Emigratë të kthyer	12			0.8%
Gra mbi 25 vjeç, jo kryefamiljare	305	305		21%
Gra kryefamiljare	192	192		13%
Të rinj deri 25 vjeç	498			35%
Total	1.438	497		100%
Në përqindje	100			

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

4.2.4. Fëmijët e përjashtuar ose në rrezik përjashtimi

Hulumtimi i fëmijëve të përjashtuar dhe/ose në rrezik përjashtimi synon së pari të identifikojë grupet e fëmijëve në situatë më kritike duke i renditur sipas shkallës së prioritetit, mbështetur vetëm në treguesin sasior të përqindjes “fëmijë” në krahasim me totalin e grupit; së dyti, ri-renditjen e grupeve, duke konsideruar vlerësimin cilësor të nevojave të fëmijëve në raport me kriticitetin e situatës së tyre.

Tabela 8 paraqit përqindjen e fëmijëve të familjeve në NE dhe me AK kundrejt totalit të secilit grup dhe sipas njësive administrative të bashkisë Korçë. Nga tabela konkludojmë se si pamjaftueshmëria e të ardhurave ashtu edhe AK janë dy probleme kritike që rëndojnë mbi fëmijët, meqenëse 27% e përfituesve të NE dhe 23% e individëve me AK, janë fëmijë.

Tabela 8: Fëmijë në situatë kritike për shkak të varfërisë dhe AK, në numër dhe përqindje, sipas grupeve dhe njësive administrative.

Njësia administrative	Ndihma ekonomike			Aftësia e kufizuar		
	Persona gjithsej	Nga këta Fëmijë	Në %	Persona gjithsej	Nga këta Fëmijë	Në %
Korça	1.070	264	25%	1.104	295	27%
Drenova	276	96	35%	106	16	15%
Mollaj	325	42	13%	58	2	3%
Bulgarec	345	123	36%	155	19	12%
Vithkuq	170	60	35%	36	6	16%
Voskop	260	88	34%	73	11	15%
Voskopojë	104	19	18%	27	3	11%
Lekas	53	6	11%	11	2	18%
Gjithsej	2.603	698	27%	1.570	354	23%

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Me qëllim vlerësimin e përjashtimit tek fëmijët sipas treguesve sasiorë, ndërtojmë tabelën 9, në të cilën të tre kategoritë e fëmijëve në situatë kritike, për shkak të pamjaftueshmërisë të të ardhurave të familjes, për shkak të AK si edhe për shkak të nevojës për mbrojtje, paraqiten në përqindje sipas njësive dhe sipas popullsisë-“fëmijë deri 25 vjeç”.

Tabela 9 sjell një informacion tjetër të rëndësishëm, pasi pasqyron numrin e fëmijëve në nevojë për mbrojtje, sipas njësive administrative dhe në përqindje ndaj grupit të popullsisë, fëmijë. Siç konfirmon kjo tabelë, rreth 6% e fëmijëve janë në nevojë për mbrojtje për shkak të një ose më shumë problemeve sociale, që rrezikojnë përfshirjen e tyre nga mjedisi shoqëror. Tejet kritike paraqitet situatë në njësitë e Bulgarecit dhe Voskopit ku përqindja është rreth 2 herë më e lartë se sa mesatarja e bashkisë.

Tabela 9: Fëmijë në nevojë për mbrojtje

Njësia administrative	Fëmijë gjithsej	Fëmijë të familjeve NE dhe me AK	Fëmijë pa kujdes	Fëmijë në nevojë për	Në % ndaj grupit “Fëmijë”
-----------------------	-----------------	----------------------------------	------------------	----------------------	---------------------------

			prindëror të përkohshëm	mbrojtje gjithsej	
Korça	14.896	559	90	649	4.4
Drenova	2.023	112	-	112	5.5
Mollaj&Vithkuq	1.465	110	-	110	7.5
Bulgarec	2.383	278	-	278	12
Voskop	998	99	-	99	10
Voskopojë	408	22	-	22	5
Lekas	119	8	-	8	7
Gjithsej	22.292	1.188	90	1.278	5.8

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Tabela 9, përveç informacionit sasior, nxjerr në pah një kontraditë tejet të rëndësishme në lidhje me mundësitë e identifikimit të fëmijëve në situatë kritike. Ndërsa të dhënat mbi fëmijët e familejev në NE dhe fëmijëve me AK janë të plota, të dhënat mbi fëmijët në rrezik përjashtimi për arsye të tjera, përveç pamjaftueshmërisë të të ardhurave dhe AK, janë shumë më modeste. Siç vërehet, numri i rasteve të menaxhuara të fëmijëve në nevojë është relativisht i vogël, gjithsej 29 dhe vetëm në qytetin Korçë. Sidoqoftë, kjo nuk dëshmon për mungesën e rasteve të fëmijëve në nevojë, por për mungesën e kapaciteteve të trajtimit të rasteve të fëmijëve në nevojë, e cila nuk kushtëzohet vetëm nga krijimi i NjMF, por çka është më thelbësore, duhet të krijohen dhe funksionojnë shërbimet me bazë komunitare, si edhe duhet të investohet në rritjen e kapaciteteve profesionale të qeverisjes vendore.

4.2.5. Gra në situatë kritike

Me qëllim evidentimin e kategorive të grave më të përjashtuara si edhe arsyet e përjashtimit, është ndërtuar Tabela 10, e cila paraqit informacion sasior të përmbledhur, mbi numrin e grave kryefamiljare në familjet përfituese të NE, numrin e grave viktime të dhunës në familje si edhe numrin e punëkërkueseve gra. Numri i punëkërkueseve gra për efekt të ndërtimit të tabelës 10 dhe të eliminimit të rrezikut të paraqitjes së informacionit artificialisht të rritur, është llogaritur si diferencë e numrit të punëkërkueseve të paraqitur në tabelën 7 me numrin e grave kryefamiljare, përfituese të NE të tabelës 5, sepse gratë kryefamiljare, përfituese të NE janë të papuna.

Tabela 10 dëshmon se vetëm 1.2% e grave në bashkinë Korçë përjetojnë situatë kritike përjashtimi për shkak të pamjaftueshmërisë të të ardhurave ose arsyeve të tjera. Nëse kjo e dhënë do të pasqyronte realitetin, sigurisht që do të përbënte një arritje të politikave sociale të zhvillimit të bashkisë. Por, ka shumë pak të ngjarë që kjo e dhënë të pasqyrojë faktin e mirëqenies të grave në bashkinë Korçë, sepse kundërshtohet nga të dhëna të tjera, të trajtuara më lart dhe në vijim, tek kapitulli I profilit të shërbimeve sociale të bashkisë.

Tabela 10: Numri i grave në situatë kritike

Njësia administrative	Gra gjithsej	Gra kryefamiljare Përfituese NE	Gra të shfrytëzuara /të dhunuara	Punë kërkuese të papuna	Gjithsej	Në %
Korça	44.815	132	43	585	760	1.7
Drenova	6.086	7	-	-	7	0.1

Mollaj&Vithkuq	4.407	7	-	-	7	0.15
Bulgarec	7.169	12	-	-	12	0.16
Voskop	3.004	11	-	-	11	0.4
Voskopoje	1.227	12	-	-	12	1
Lekas	358	5	-	-	5	1.4
Gjithsej	67.066	186	43	585	814	1.2

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Tabela 10, sikundër në rastin e interpretimit të kontraditës për informacionin e tabelës 9, nuk dëshmon për mungesën e rasteve të grave në nevojë, por për mungesën e kapaciteteve të trajtimit të rasteve të grave në nevojë, si edhe për shkallën ende të ulët të ndërgjegjesimit të shoqërisë shqiptare për të vetëidentifikuar rastet ose për të reaguar ndaj rasteve. Pavarësisht nevojës të krijimit dhe forcimit të strukturave përgjegjëse për trajtimin e dhunës në familje apo edhe situatë të tjera kritike, mbetet tejet thelbësor nevoja për krijimin dhe funksionimin e shërbimeve me bazë komunitare, si edhe investimi në zhvillimin dhe edukimin e shoqërisë dhe komunitetit, ku lind, ushqehet dhe rritet familja shqiptare.

4.2.6. Të moshuar në situatë kritike

Analiza e situatës të të moshuarve duhet të konsiderojë tregues kompleksë shëndetsorë, sociale dhe ekonomikë. Në pamundësi për të përdorur të tillë tregues si edhe për efekt vetëm të planit social, janë përdorur tregues kryesisht të pamjaftueshmërisë të të ardhurave, të tillë si: të moshuar në familje përfituese të NE si edhe të moshuar, që nuk përfitojnë asnjë lloj pensioni.

Tabela 11 paraqit përqindjen e të moshuarve në situatë të pamjaftueshmërisë të të ardhurave në secilën njësi administrative të bashkisë. Sipas të dhënave të tabelës 11, mungesa e pensionit, karakteristikë për të moshuarit e zones rurale, është faktori kryesor me natyrë monetare, I përjashtimit të të moshuarve. Siç vërehet, në qytetin e Korçës të gjithë të moshuarit përfitojnë pension pleqërie, ndërsa në njësitë administrative, ku burimi themelor I jetesës është bujqësia, rreth 10% e të moshuarve jetojnë në situatë kritike të mungesës të të ardhurave.

Tabela11: Përqindja e të moshuarve në situatë të pamjaftueshmërisë të të ardhurave.

Njësia administrative	Popullsia mbi 65 vjeç	Nuk përfitojnë pension	Të moshuar në familje NE	Të moshuar AK	Të moshuar në situatë kritike	Në %
Korça	14.020	0	51	14	85	0.6
Drenova	1.904	183	10	0	193	10
Vithkuq & Mollaj	1.379	132	3	6	141	10.2
Bulgarec	2.242	216	7	18	241	10.7
Voskop	940	91	35	13	139	15
Voskopojë	384	38	2	3	43	11.2
Lekas	112	11	0	0	11	9.8
Gjithsej	20.981	671	108	54	833	4
Në përqindje	100	80	13	6.5	100	

4.2.7.Minoritetet etnike

Në bashkinë e Korçës banojnë 20.000 Romë dhe Egjiptianë, nga të cilët 554 përfitojnë shërbime sipas nevojës. Romët dhe Egjiptianët përbëjnë 58% të të papunëve të regjistruar. Nuk ka evidenca për individë të cilët janë në nevojë për shërbime dhe nuk i përfitojnë ato.

4.2.8.Të pastrehë

Sipas informacioneve të Bashkisë Korçë, në territorin e kësaj bashkie familjet e pastreha përbëjnë një përqindje kritike, pavarësisht përpjekjeve të bashkisë për strehimin e tyre. Numërohen rreth 9.000 familje të pastreha, nga të cilat 2.560 ose 28.4% kanë aplikuar për strehim ose janë sistemuar.

4.3. Profili i shërbimeve që ofrohen në bashkinë Korçë

4.3.1. Shërbimet dhe institucionet e përkujdesit shoqëror

Në bashkinë Korçë sigurojnë shërbime sociale për individë në nevojë 25 institucione dhe qendra, nga të cilat 6 janë publike, 7 janë jo publike dhe 12 janë të financimit të përzier (Tabela 12). Nga këto qendra përfitojnë shërbime 2.310 qytetarë.

Tabela 12: Institucionet e shërbimeve sociale në bashkinë Korçë

Sipas Administruesit	A.Publike			B.Jo Publike			C. Përzier	Gjithsej
	Qendrore	Bashkia	Gjithsej	OJF	Private	Gjithsej		
Institucione	4	2	6	1	6	7	12	25
Përfitues	90	191	281	25	829	854	1.175	2.310

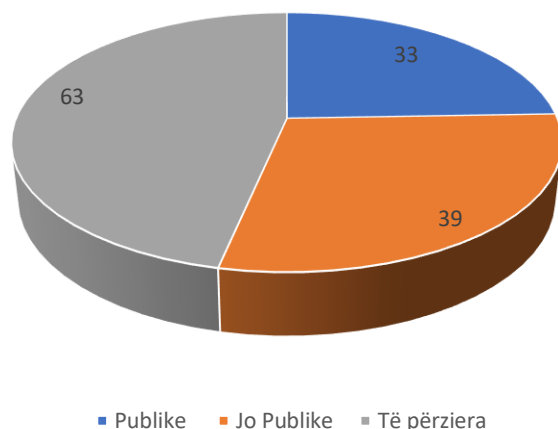
Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Sipas të dhënave të tabelës 12 konstatohet se institucionet publike dhe jo publike mbajnë afërsisht të njëjtën peshë në sigurimin e shërbimeve, përkatësisht 24 dhe 28%, ndërsa institucionet e financimit të përzierë sigurojnë 48% të shërbimeve. Por, nuk vlejnë të njëjtat raporte edhe për përfituesit, sepse nga institucionet publike përfitojnë vetëm 12% e përfituesve, ndërsa nga ato jo publike përfitojnë 37% e individëve në nevojë, sigurisht për shkak të kapacitetit të institucioneve jo publike, i cili është më i madh se sa ai i institucioneve publike.

Ndërmjet institucioneve publike, ato që financohen nga buxheti qendror përbëjnë 2/3 e institucioneve, ndërsa ato që financohen nga bashkia, vetëm 1/3. Ndërmjet institucioneve jo publike, dominojnë ato private.

Këto institucione ofrojnë 135 shërbime. Figura 4 paraqit shërbimet sipas ofruesit në numër, ku lehtësisht rikonfirmohet pesha e sektorit të shërbimeve të financimit të përzier.

Figura 4: Shërbimet sipas ofruesit, numër



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Ndërmjet institucioneve publike, bashkia dhe buxheti shtetit sigurojnë numër thuajse të njëjtë të shërbimeve, edhe pse numri i institucioneve nuk është i njëjtë (tabela 13), ndërsa ndërmjet shërbimeve të siguruar nga sektori jo-publik, peshën kryesore e mban sektori privat, që siguron 90% të shërbimeve.

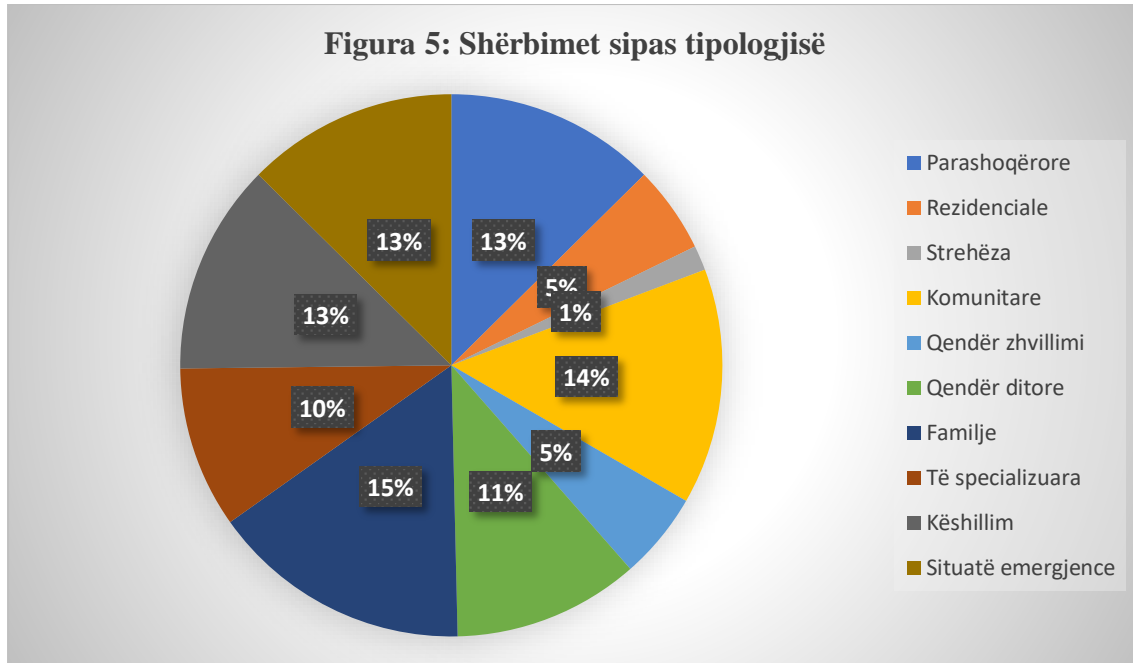
Tabela 13: Shërbimet sipas siguruesit, numër

Shërbimet sipas llojit të institucioneve	Gjithsej	Në %
Publike	33	24
Qendrore	16	49
Bashkia	17	51
Jo Publike	39	29
OJF	4	10
Privatë (Fondacione)	35	90
Të përziera	63	47
Gjithsej	135	100

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Analiza e të dhënave të shërbimeve sipas tipologjisë (figura 5) tregon se shërbimet në familje përbëjnë pjesën më të madhe, 15%, të pasuara nga shërbimet komunitare (14%), më tej ato parashoqërore, të këshillimit dhe të emergjencës, secila nga 13%, në vijim renditen shërbimet e qendrave ditore, 11%, të specializuara, 10%, duke përfunduar me shërbimet rezidenciale, të qendrave të zhvillimit dhe strehëzat.

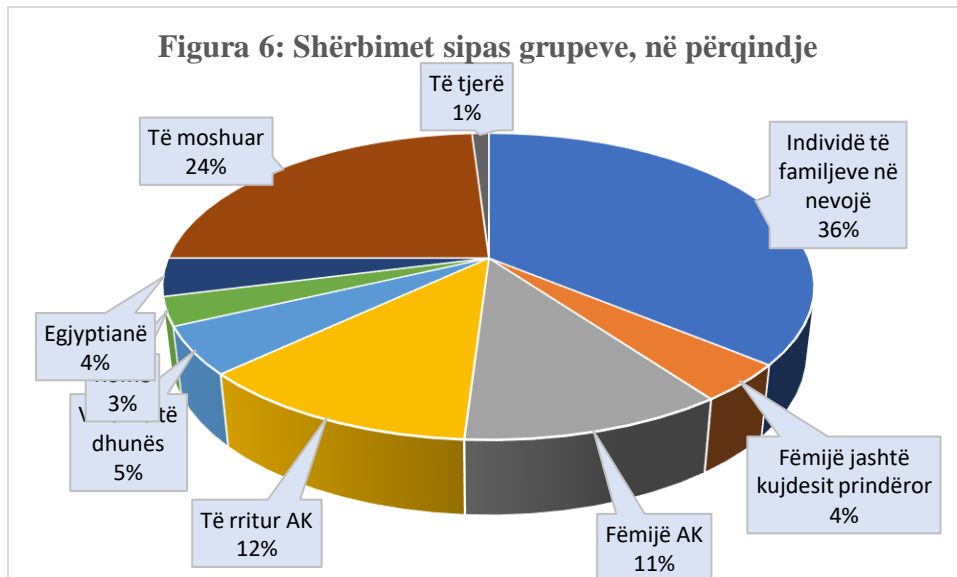
Figura 5: Shërbimet sipas tipologjisë



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Analiza e shërbimeve sipas grupeve tregon se shërbimet për familjet në nevojë përbëjnë 36% të të gjithë shërbimeve, të ndjekura nga shërbimet për të moshuar, 24% (figura 6). Vlen për t'u nënvizuar fakti se shërbimet për të rinj mungojnë krejtësisht si edhe se shërbimet për fëmijë jashtë kujdesit prindëror, viktimave të dhunës, romëve e egjyptianëve janë në përqindje mjaft të ulët.

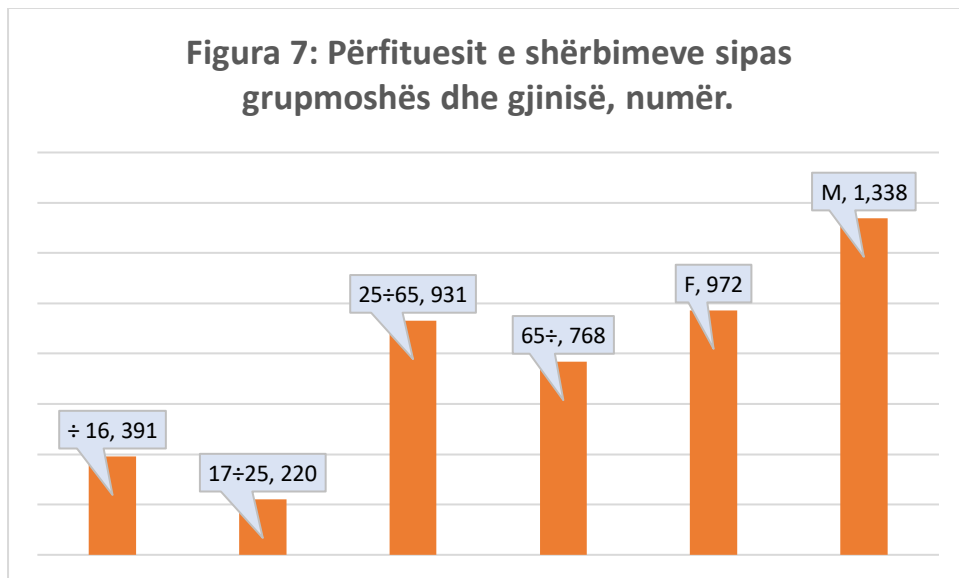
Figura 6: Shërbimet sipas grupeve, në përqindje



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

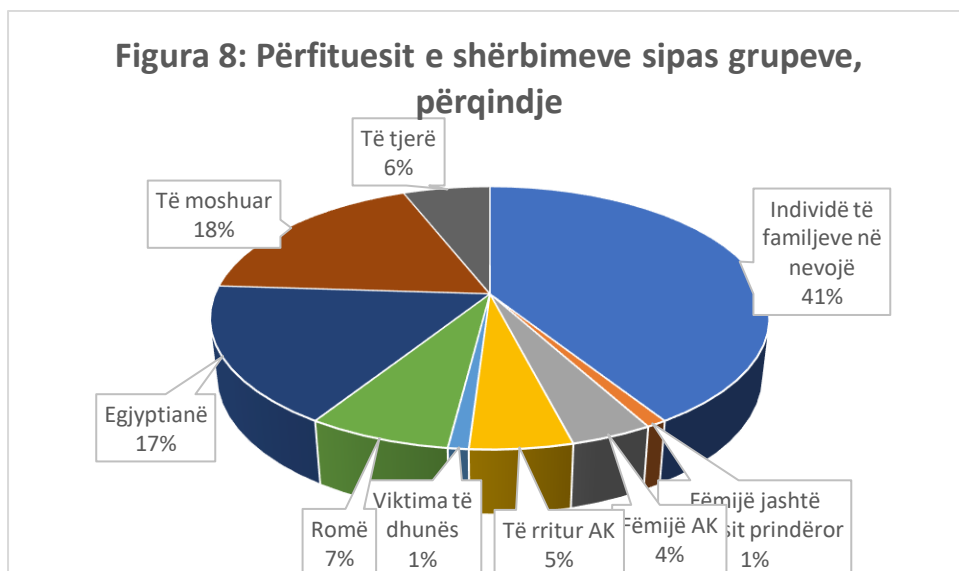
4.3.2. Përfituesit e shërbimeve të përkujdesit shoqëror

Institucionet dhe qendrat e shërbimeve të përkujdesit shoqëror sigurojnë shërbime për 2.310 individë në nevojë, nga të cilët 40% janë të grup moshës 25 deri 65 vjeç (figura 7), 33% janë mbi 65 vjeç, ndërsa 27% e përfituesve i përkasin grup moshës nën 25 vjeç.



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Përfituesit e shërbimeve janë kryesisht Individët e familjeve në nevojë, që përbëjnë 41% të totalit të përfituesve, të ndjekur nga Romët dhe Egjiptianët, sëbashku përbëjnë 24%, të moshuarit 18%, të rriturit me AK përbëjnë 5%, ndërsa fëmijët me AK 4%, dhe në fund fare renditen viktimat e dhunës e fëmijët jashtë kujdesit prindëror, që përbëjnë secili 1% (figura 8 dhe tabela 14).



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Tabela 14: Përfituesit e shërbimeve sipas numrit dhe gjinisë

Përfituesit e shërbimeve	Gjithsej	Femra	Në %
Individë në familje në nevojë	1.029	612	59
Fëmijë jashtë kujdesit prindëror	29	8	28
Fëmijë AK	90	39	43
Të rinj në konflikt me ligjin	0	0	0
Të rinj me probleme sociale	51	26	51
Të rritur AK	106	36	34
Të pa strehë	0	0	
Viktima të dhunës	34	34	100
Viktima të trafikimit	2	2	100
Romë dhe Egjyptianë	554	95	17
Të moshuar	415	120	29
Gjithsej	2.310	972	42

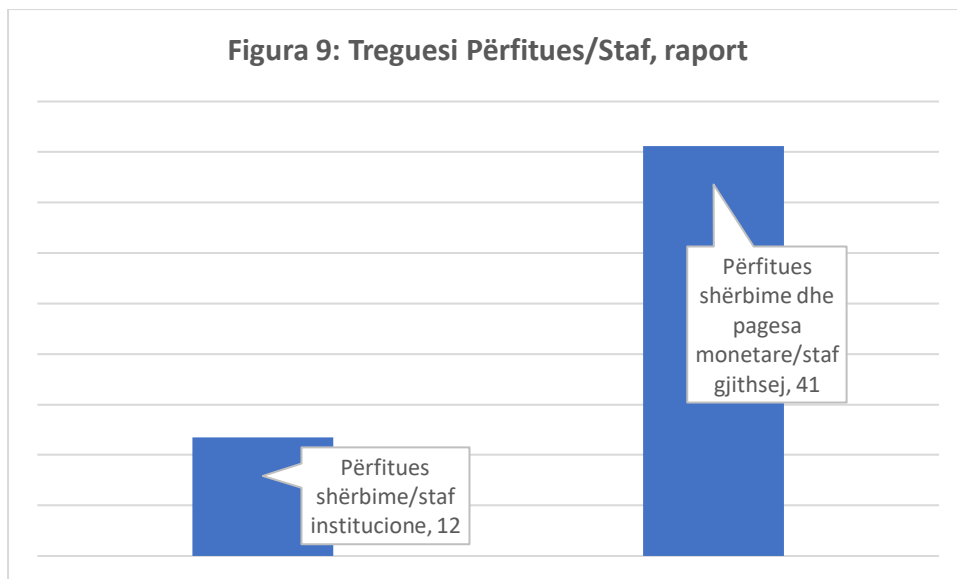
Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

4.3.3. Burimet njerëzore, ofruese të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.

228 punonjës, përkatësisht 31 në bashki dhe 197 në institucione sigurojnë funksionimin e sistemit të përkujdesit shoqëror në bashkinë Korçë, duke ofruar përfitime monetare dhe shërbime ndaj qytetarëve në nevojë. 2/3 e stafit është me arsim të lartë dhe pas universitar. Megjithatë Njësia e Vlerësimit të Nevojave dhe Referimit nuk është krijuar ende, po kështu edhe Mekanizmi i Koordinimit dhe Referimit të rasteve të dhunës në familje është krijuar por nuk është plotësuar me staf, koordinatori për AK nuk është krijuar ende, si edhe Regjistri elektronik nuk është vënë në efikasitet, përfundimisht çështja e plotësimit të nevojave me staf të kualifikuar është dhe mbetet problem kritik.

Figura 9 ilustron treguesin e përfituesve mesatarisht për 1 punonjës të shërbimeve të përkujdesit shoqëror. Vërejmë se ndërsa 1 punonjës i institucioneve mesatarisht duhet të kujdeset për 12 individë në nevojë, 1 punonjës i bashkisë dhe institucioneve duhet të kujdeset për 3 herë më shumë individë në nevojë, nëse konsiderojmë të gjithë ata që i drejtohen bashkisë për ndihmë dhe mbështetje, dmth nëse përfshijmë edhe pagesat monetare. Treguesi i dytë është relativisht i lartë, duke konsideruar jo vetëm nivelin e kërkesës në aspektin sasior por edhe detyrimin për të realizuar standartet e cilësisë së shërbimeve ndaj qytetarit.

Figura 9: Treguesi Përfitues/Staf, raport



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

Çështja e mungesave të stafit nga pjesëmarrësit në procesin e vlerësimit të planit të mëparshëm social dhe arritjeve të tij, konsiderohet si një nga faktorët themelorë që kanë ndikuar në arritjen e pjesshme të objektivave. Për më tej, mbështetur në legjislacionin ekzistues mbi strukturat e shërbimeve të përkujdesit shoqëror, Njësia e Vlerësimit të Nevojave dhe Referimit duhet të ketë 1 punonjës për 6.000 banorë, ndërsa Njësia e Mbrojtjes së Fëmijëve duhet të ketë 1 punonjës për 3.000. Për rrjedhojë, nevoja për staf dhe kualifikim të mëtijshëm është e evidente. Plani Social evidendon me saktësi nevojat edhe në këtë drejtim, përgjatë përpunimit të komponentit të burimeve njerëzore, institucionale e financiare në funksion të realizimit të objektivave të planit.

4.4. Përmbledhje: Grupet e përjashtuara ose në rrezik përjashtimi

Për të llogaritur individët në nevojë në bashkinë Korçë përdoren të gjitha të dhënat e paraqitura në tabelat nga 1 deri 14. Rezultatet e përmbledhura paraqiten në vijim, tek Tabela 15. Për të ndërtuar tabelën 15, si përmbledhje të të gjitha grupeve të analizuar, u ndërmorën disa veprime me qëllim që të dhënat të pasqyrojnë situatën reale. Kështu:

- ✓ Për të llogaritur Individë në nevojë, nga numri i përgjithshëm i aplikuesve të NE, u hoqën fëmijët, të moshuarit, grate e vetme, individët me AK.
- ✓ Për të llogaritur individët AK, nga numri i përgjithshëm, u hoqën fëmijët me Ak dhe të moshuarit.
- ✓ Grupet Gra, fëmijë dhe të moshuar në situata kritike u llogaritën veçmas më lart.

Tabela 15: Individë në situatë kritike dhe në nevojë për shërbime

Njësia administrative	INDIVIDË NË SITUATË KRITIKE									
	Përfitues NE	AK dhe Invalidë pune	Fëmijë	Gra	Të moshuar	Të papunë	Romë Egjyptianë	Të pastrehë	Të rinj në nevojë	Gjithsej
Korça	533	3.039	649	760	85	1.438	554	6.440	498	13.996
Drenova	149	238	112	7	193					699
Vithkuq & Mollaj	377	181	110	7	141					816
Bulgarec	193	285	278	12	241					1.009
Voskop	103	121	99	11	139					473
Voskopojë	62	48	22	12	43					187
Lekas	42	20	8	5	11					86
Gjithsej	1.459	3.932	1.278	814	853	1.438	554	6.440	498	17.266
Në përqindje	8	23	7	5	5	8	3	37	3	100
Përfitojnë shërbime aktualisht	417	106	119	648	415	170	554		51	2.480
Në %	29	2.7	9	80	50	12	100		10	14
Individë në nevojë për shërbime	1.042	3.826	1.159	166	438	1.268	0	6.440	447	14.786
Në %	7	26	8	1.1	3	9	0	44	3	100

Burimi: Zyra për Shërbimet Shoqërore, Bashkia Korçë, 2023

Numri I individëve, aktualisht përfitues të shërbimeve të përkujdesit shoqëror u pasqyrua tek tabela 14. Por, tek tabela 15, me qëllim pasqyrimi të saktë të numrit të individëve në nevojë, u rishikuan disa informacione. Konkretisht:

- ✓ Nga numri I individëve në nevojë që përfitojnë aktualisht shërbime (1.029) u hoqën përfituesit femra (612) dhe u shtuan tek kolona “Gra”, gjë e cila nuk e ndryshoi numrin e përgjithshëm të përfituesve të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.
- ✓ Tek kategoria “Të papunë” që përfitojnë aktualisht shërbime, u shtua numri 170, që janë përfituesit nga programet e formimit profesional, sipas tabelës 7. Ky numër ndikoi në rritjen e numrit të përgjithshëm të përfituesve të shërbimeve të përkujdesit, nga 2.310 tek tabela 14 në 2.480 tek tabela 15.
- ✓ Meqenëse shërbimet janë të përqëndruara në qytetin e Korçës, numri I individëve përfitues të shërbimeve, 2.480 individë, konsiderohen përfitues të programeve të përkujdesit shoqëror në njësinë administrative Korçë qytet. (Tabela 16)

Analiza e grupeve në nevojë për shërbime të kujdesit shoqëror, identifikoi faktin se në territorin e Bashkisë Korçë janë të paktën 14.786 individë, që kanë të nevojshëm të paktën një formë të shërbimeve të kujdesit shoqëror. Në fakt numrin më të lartë të individëve në nevojë për shërbime e

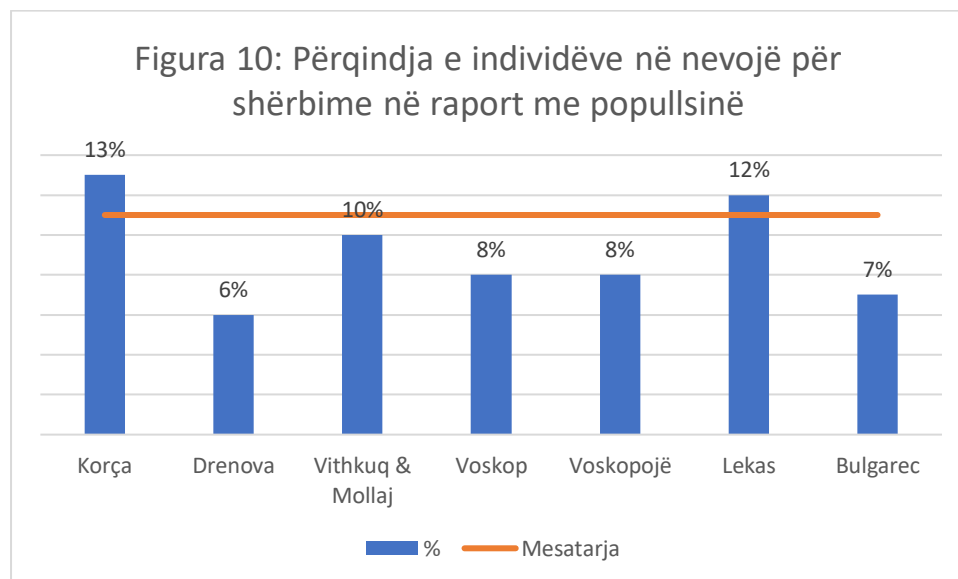
gjejmë tek grupi “Individë me AK dhe Invalidë pune”, nëse nuk konsiderojmë të pa strehët, të cilët evidentohen si kategori në nevojë, por zgjidhja e problemit të tyre, nuk është pjesë e sistemit të shërbimeve të përkujdesit shoqëro. Të pa strehët përfitojnë nga program I strehimit social.

Tabela 16: Përmbledhje e individëve në nevojë për shërbime të identifikuara në raport me numrin e popullsisë

NJËSIA ADMINISTRATIVE	POPULLSIA	NR. INDIVIDË NË NEVOJË PËR SHËRBIME KUJDESI SHOQEROR	%
Korça	87.623	11.516	13%
Drenova	11.900	699	6%
Vithkuq & Mollaj	8.617	816	10%
Voskop	5.873	473	8%
Voskopojë	2.400	187	8%
Lekas	700	86	12%
Bulgarec	14.017	1.009	7%
Gjithsej	131.130	14.786	11%

Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023.

Siç tregon tabela 16, 11% e popullsisë është në nevojë për shërbime. Figura 10 dëshmon se në dy njësi administrative, përqindja e personave në nevojë është më e lartë edhe se sa mesatarja në nivel bashkie, përkatësisht në Korçë, 13% dhe në Lekas, 12%, ndërsa në Vithkuq&Mollaj, 10% është pranë mesatares së bashkisë.



Burimi: Bashkia Korçë, Qershor 2023

E gjithë analiza dukshëm argumenton renditjen si vijon të grupeve mbështetur në analizën sasiore të të dhënave:

Alternativa A:

1. Individë me AK dhe Invalidë pune
2. Të papunë
3. Fëmijë
4. Përfitues NE
5. Të moshuar
6. Të rinj
7. Gra

Diskutimet e zhvilluara në bashki me grupet e interesit, pjesë e vlerësimit të situatës sipas treguesve cilësorë, argumentuan nevojën për të trajtuar grupet sipas prioriteteve në vijim, përkatësisht:

Alternativa B:

1. Fëmijët në situatë kritike
2. Gratë
3. Të moshuarit
4. Të rinjtë
5. Përfituesit e NE
6. Minoritetet etnike
7. Qytetarët në moshë pune
8. Migrantët e kthyer

Analiza e shërbimeve të përkujdesit shoqëror konkludoi në mungesën e plotë të shërbimeve për të rinj, si të atyre në konflikt me ligjin ashtu edhe të të rinjve në rrezik përjashtimi për arsye të tjera si punësimi, arsimi apo problemet familjare. Gjithashtu kjo analizë konkludoi në pamjaftueshmërinë e shërbimeve për fëmijë jashtë kujdesit prindëror, viktimat e dhunës, gra në situatë të vështirë ekonomike e sociale si edhe aftësinë e kufizuar. Këto të dhëna shërbyen për të ndërtuar Alternativën C të grupeve prioritare, përkatësisht:

1. Fëmijë në nevojë për mbrojtje
2. Gra në nevojë për mbrojtje
3. Individë në nevojë ekonomike
4. Individë me AK dhe Invalidë pune
5. Të rinj
6. Të papunë
7. Të moshuar
8. Romë dhe Egjyptianë
9. Të pa strehë

Të tre alternativat nuk janë plotësisht të përpuethshme me njëra tjetrën sepse janë ndërtuar ose me metoda sasiore ose me metoda cilësore. Arsyetja e mospërputhjes të plotë të të dhënave sasiore dhe cilësore është rrjedhojë e dy faktorëve themelorë:

- A. Analiza cilësore përqëndrohet kryesisht në identifikimin e shërbimeve të munguara, ndërsa analiza sasiore mbështetet tek të dhënat e grupeve që aktualisht përfitojnë shërbime.
- B. As analiza sasiore, as analiza cilësore nuk mbështeten në studim të mirfilltë shkencor të situatës dhe të vlerësimit të nevojave, problem i adresuar me forcë nga punonjësit e bashkisë.
- C. Analiza sasiore mbështetet kryesisht në të dhëna të programeve sociale që sigurojnë përfitime monetare.

Për rrjedhojë, Plani Social do të adresojë nevojat e grupeve më të përjashtuara duke konsideruar ndërtimin e një alternative të katërt, të mbështetur në një sistem të pikëzuar, që I rendit grupet si vijon:

1. Fëmijë në situatë kritike
2. Gra në situatë kritike
3. Individë në nevojë ekonomike
4. Individë me AK dhe Invalidë pune
5. Të rinj në situatë kritike
6. Të papunë
7. Të moshuar
8. Romë dhe Egjyptianë
9. Pa strehë

Duke ju referuar shportës së shërbimeve të kujdesit shoqëror¹ në përputhje me ligjin 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë” dhe VKM 518, datë 4.9.2018 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror komunitar e rezidencial, kriteret, procedurat për përfitimin e tyre dhe masën e shumës për shpenzimet personale për përfituesit e shërbimit të organizuar”², nevojat për shërbime të kujdesit shoqëror prezantohen në tabelën 17.

¹ Në Shtojcën 3 jepet në mënyrë të plotë Shporta e Shërbimeve

² [Aksesuar nga](#)

<http://www.qbz.gov.al/Botime/Akteindividuale/Janar%202018/Fletore%20132/VKM%20nr.%20518,%20date%204.9.2018.pdf>



Tabela 17. Individët në nevojë dhe tipet e shërbimeve të mundshme sipas shportës së shërbimeve

INDIVIDE NË NEVOJË PËR SHËRBIME	BASHKIA	TIPET E SHËRBIMEVE SIPAS SHPORTËS
Fëmijë në situatë kritike në nevojë për mbrojtje	1.159	<p>1. <i>Shërbimi i këshillimit me telefon ose on-line</i>, shërbim i ofruar nëpërmjet linjës telefonike 24 orë në 7 ditë të javës, për mbështetjen, këshillimin në krizë dhe referimin e rasteve të dhunës</p> <p>2. <i>Shërbimi i përkujdesjes alternative për fëmijët pa kujdes prindëror, për zhvillimin, arsimimin, shëndetin dhe mirëqenien e fëmijës kur nuk është në interesin më të lartë të tij të qëndrojë në një mjedis familjar të caktuar, sipas përcaktimit të legjislacionit në fuqi.</i></p> <p>3. <i>Qendrat ditore për fëmijë të familjeve me probleme social-ekonomike;</i></p> <p>4. <i>Qendrat ditore për fëmijë me aftësi të kufizuara;</i></p> <p>5. <i>Shërbime zhvilluese dhe rehabilituese për fëmijë me çrregullime të zhvillimit; me prapambetje mendore; me çrregullime në komunikim; në nevojë për aftësim fizik;</i></p> <p>6. <i>Shërbimi i emergjencës 72 orë per fëmijët pa kujdes prindëror ose të dhunuar, fëmijë të rrugës, të shfrytëzuar, të abuzuar dhe fëmijë me aftësi të kufizuara.</i></p>
Gra në nevojë për mbrojtje	166	<p>1. <i>Shërbimi i këshillimit me telefon ose on-line</i>, shërbimi i ofruar nëpërmjet linjës telefonike 24 orë në 7 ditë të javës, për mbështetjen, këshillimin në krizë dhe referimin e rasteve të dhunës në familje;</p> <p>2. <i>Shërbimi i emergjencës 72 orë, per viktimat të dhunës në familje dhe fëmijët që kanë nevojë për asistencë të menjëhershme për shkak të një situatë që u kërcënon jetën dhe shëndetin, të cilëve u sigurohet minimalisht në mënyrë të menjëhershme akomodimi, ushqimi dhe mjedisi i mbrojtur.</i></p> <p>3. <i>Shërbimi i strehimit të mbrojtur per viktimat e dhunës në familje, viktimave të trafikimit të cilët nuk kanë një strehë.</i></p>

Individë mbi 18 vjeç përfitues të ndihmës ekonomike	1.042	<ol style="list-style-type: none"> 1. Program për fuqizimin ekonomik. 2. Informimi dhe këshillimi për punësim për përmirësimin e situatës së individit, duke e orientuar rreth mundësive më të përshtatshme për nevojat e tij.
Persona me aftësi të kufizuara mbi 18 vjeç dhe invalidë pune	3.826	<ol style="list-style-type: none"> 1. Shërbime rehabilituese për personat në nevojë për aftësim fizik; 2. Shërbimet në familje për persona me aftësi të kufizuara, të cilët e kanë të pamundur të marrin shërbime ditore komunitare dhe që e kanë të pamundur të kujdesen për veten dhe nuk mund të ndihmohen nga familjarët apo kujdestari /ndihmësi personal; 3. Shërbimi i strehimit të mbrojtur për personat me aftësi të kufizuara, të cilët nuk kanë një strehë.
Të rinj në rrezik përjashtimi	447	<ol style="list-style-type: none"> 1. Program për fuqizimin ekonomik, punësim, sipërmarrje dhe vetëpunësim. 2. Informimi dhe këshillimi për punësim për përmirësimin e situatës së individit, duke e orientuar rreth mundësive më të përshtatshme për nevojat e tij. 3. Program për nxitje arsimimi. 4. Program për integrim social.
Punëkërkues	1.268	<ol style="list-style-type: none"> 1. Program për fuqizimin ekonomik, punësim, sipërmarrje dhe vetëpunësim. 2. Informimi dhe këshillimi për punësim për përmirësimin e situatës së individit, duke e orientuar rreth mundësive më të përshtatshme për nevojat e tij. 3. Program për formim dhe riformim profesional.
Të moshuar në nevojë për shërbime	438	<ol style="list-style-type: none"> 1. Shërbimet në familje për të moshuar të cilët e kanë të pamundur të marrin shërbime ditore komunitare apo rezidenciale, të cilët e kanë të pamundur të kujdesen për veten dhe nuk mund të ndihmohen nga familjarët apo kujdestari /ndihmësi personal. 2. Qendra ditore për të moshuarit;
Romë dhe Egjyptianë		<ol style="list-style-type: none"> 1. Program për fuqizimin ekonomik, punësim, sipërmarrje dhe vetëpunësim. 2. Informimi dhe këshillimi për punësim për përmirësimin e situatës së individit, duke e orientuar rreth mundësive më të përshtatshme për nevojat e tij. 3. Program për nxitje arsimimi. 4. Program për integrim social.

Individë në familje të pastreha	6.440	<i>1. Bonusi i qerasë, 2. banesa sociale me pagesë të reduktuar, 3. kreditë e buta.</i>
Gjithsej	14.786 11% e popullsisë	



5. Fushat strategjike në të cilat duhet të ndërhyjë bashkia nëpërmjet Planit të Përkujdesit Social 2024-2027

5.1. Qëllimi dhe objektivat

Qëllimi strategjik: Deri në vitin 2027, çdo person dhe familje në territorin e bashkisë Korçë, kryesisht ata persona dhe familje të konsideruara në nevojë për shkak të përjashtimit shoqëror ose rrezikut të përjashtimit, do t'ju sigurohet mundësia e barabartë për të përfituar shërbime të kujdesit shoqëror të cilësishme dhe në përputhje me nevojën e tyre, nga një sistem funksional dhe i integruar i shërbimeve të kujdesit shoqëror, bazuar në parimet e decentralizimit, deinstitutionalizimit dhe diversifikimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror, në një mjedis të shëndetshëm, nxitës dhe mbështetës të institucioneve dhe komuniteteve, të gatshme për të realizuar përgjegjësitë e tyre për realizimin e të drejtave sociale.

Objektivat:

Objektiv 1 : Zgjerimi dhe forcimi i sistemit ekzistues të integruar të shërbimeve të kujdesit shoqëror në bashki, i aftë të sigurojë shërbime të mbrojtjes, përkujdesit, integrimit dhe përfshirjes për të gjitha grupet në nevojë, të identifikuar dhe vlerësuar si të tilla, në përputhje me standartet kombëtare të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.

Objektiv 2: Fuqizim të kapaciteteve institucionale, njerëzore, financiare, teknike të Bashkisë

Objektiv 3: Krijimi i një ambienti të përshtatshëm që mbështet dhe ndihmon individët dhe grupet në nevojë kritike për t'u integruar në shoqëri, duke ruajtur dinjitetin njerëzor, pavarësisht nga gjendja e tyre ekonomike, shoqërore, shëndetsore apo autonomia e tyre funksionale, nëpërmjet politikave vendore efektive, në përputhje të plotë me nevojat dhe mundësitë e bashkisë.

5.2.Kosto e përgjithshme e Planit të Shërbimeve Sociale, 2024-2027

Objektivat dhe objektivat specifike	Kosto e përgjithshme	Periudha/Viti		
		2024	2025	2026
Objektiv 1	132,300,000	12,300,000	60,000,000	60,000,000
Obj.Specifik 1.1	51,000,000	1,000,000	25,000,000	25,000,000
Obj.Specifik 1.2	36,800,000	8,800,000	14,000,000	14,000,000
Obj.Specifik 1.3	35,600,000	2,000,000	16,800,000	16,800,000
Obj.Specifik 1.4	8,900,000	500,000	4,200,000	4,200,000
Objektiv 2	17,080,000	3,880,000	6,600,000	6,600,000
Obj.Specifik 2.1	15,600,000	3,120,000	6,240,000	6,240,000
Obj.Specifik 2.2	900,000	180,000	360,000	360,000
Obj.Specifik 2.3	580,000	580,000		
Objektiv 3	2,670,000	1,130,000	1,130,000	410,000
Obj.Specifik 3.1	1,240,000	440,000	440,000	360,000
Obj.Specifik 3.2	1,270,000	610,000	610,000	50,000
Obj.Specifik 3.3	160,000	80,000	80,000	
Gjithsej	152,050,000	17,310,000	67,730,000	67,010,000



6. Plani i veprimit

Qëllimi strategjik: Deri në vitin 2027, çdo person dhe familje në territorin e bashkisë Korçë, kryesisht ata persona dhe familje të konsideruara në nevojë për shkak të përjashtimit shoqëror ose rrezikut të përjashtimit, do t'ju sigurohet mundësia e barabartë për të përfituar shërbime të kujdesit shoqëror të cilësishme dhe në përputhje me nevojën e tyre, nga një sistem funksional dhe i integruar i shërbimeve të kujdesit shoqëror, bazuar në parimet e decentralizimit, deinstitutionalizimit dhe diversifikimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror, në një mjedis të shëndetshëm, nxitës dhe mbështetës të institucioneve dhe komuniteteve, të gatshme për të realizuar përgjegjësitë e tyre për realizimin e të drejtave sociale.

Objektivat:

Objektiv 1 : Zgjerimi dhe forcimi i sistemit ekzistues të integruar të shërbimeve të kujdesit shoqëror në bashki, i aftë të sigurojë shërbime të mbrojtjes, kujdesit, integrimit dhe përfshirjes për të gjitha grupet në nevojë, të identifikuar dhe vlerësuar si të tilla, në përputhje me standartet kombëtare të shërbimeve të kujdesit shoqëror.

Kosto e përgjithshme e Objektivit 1 : 132,300,000 lekë për të gjithë periudhën e parashikuar të Planit të Veprimit

AKTIVITETET	AKTORËT PËRGJEGJËS	AFATI	BAZA LIGJORE	BURIMI I FINANCIMIT	KOSTO
<p>Objektivi specifik 1.1: Sigurim shërbime sociale për “Fëmijë në nevojë për mbrojtje” nëpërmjet zgjerimit të shërbimeve ekzistuese për fëmijë të familjeve me probleme social-ekonomike, në të cilën të sigurohen edhe shërbime për fëmijë me aftësi të kufizuara.</p> <p>Përfitues: Fëmijë në familje NE, Fëmijë me AK, Fëmijë në nevojë për mbrojtje, gjithsej 1.159 fëmijë deri 16 vjeç.</p> <p>Kosto e përgjithshme e Objektivit Specifik 1.1: Lekë 51,000,000 (për periudhën 2024 -2027)</p>					

1.1.1. Identifikimi i fëmijëve në nevojë, të kategorizuar sipas tipologjisë së nevojës	Njësia e Mbrojtjes së Fëmijëve	6 maji I, 2024	Ligji Nr.8098, datë 28.03.1996 “Për statusin e të verbërit”, Ligji Nr. 8626, datë 22.06.2000 “Statusi i invalidit paraplegjik dhe tetraplegjik” Ligji Nr.7889, datë 14.12.1994, “Statusi i invalidit ”. Ligj Nr.18/2017 “Për të drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës” Ligji Nr.8153, datë 31.10.1996 “Për statusin e Jetimit” Ligji 22/2018 “Për strehimin social” Ligji 47/2018 “Për masa ndaj dhunës në marrëdhëniet familjare”	Bashkia: Të ardhura të vetat. Bashkia: Fondet e Pakushtëzu ara Bashkia: Fondi Social Donatorë të huaj(UNDP , BE, UNICEF) Burime financimi në përputhje me aplikime të hapura	Pa kosto
1.1.2. Identifikimi i fëmijëve në nevojë sipas njësive administrative të bashkisë					
1.1.3. Identifikimi i ofruesve të shërbimeve ekzistuese si edhe i kapaciteteve të shërbimeve, me qëllim ndërtimin e skemës së përputhjes të nevojës me mundësinë.					
1.1.4. Rinovimi/përshtatja e praktikave të shërbimeve.	Grup ekspertësh	3 maji III, 2024			Grup ekspertësh (2) për 25 ditë 2*25 ditë*Lekë10000/ditë Lekë 500,000 3 maji 3
1.1.5. Rishikimi i manualeve të shërbimeve					
1.1.6. Kualifikimi i stafit. Këtu është përfshirë vetëm përgatitja e	Grup ekspertësh I përzgjedhur nga Bashkia/donato	3 maji IV, 2024			Grup ekspertësh (2) për 10 ditë 2*10 ditë*Lekë25,000 ditë Lekë 500,000 për një program

materialeve të trainimit, sepse realizimi i trainimit është përfshirë tek Qëllimi 2.	ri (në rast se shërbimi do të ngrihet me mbështetjen e donatorit)				Meqenëse gjatë të gjithë periudhës së zbatimit të planit do të organizohen gjithsej 5 programe kualifikimi(çdo 6 muaj), kosto e përgjithshme e 1.1.6 është 2,500,000 lekë
1.1.7.Mbështetja financiare dhe teknike për mirëmbajtjen e shërbimeve ekzistuese, duke konsideruar edhe zgjerimin e tyre	Këshilli Bashkiak	PBA 2024-2027			Kosto operacionale për zgjerimin e kapacitetit të qendrave, për të siguruar shërbime për rreth 1.000 fëmijë. Meqenëse mungon informacioni mbi koston mesatare të shërbimeve për një fëmijë, është konsideruar një e dhënë e përafërt e llogaritur disa vite më parë, e dhënë studimore, afërsisht 2,000 në muaj për një fëmijë (nëse nuk llogaritet kosto operacionale e infrastrukturës mqs shërbimet do të ofrohen tek strukturat ekzistuese). Kosto vjetore: $2,000 * 12 * 1.000$ fëmijë=24,000,000 lekë. Kosto e plotë për të gjithë periudhën: 48,000,000 lekë
<p>Objektivi specifik 1.2: Sigurim shërbime të nxitjes të punësimit dhe vetëpunësimit, formimit profesional, sipërmarrjes dhe fuqizimit ekonomik.</p> <p>Përfitues: 166 gra, kryefamiljare dhe përfituese të NE, të papuna, viktimat e dhunës, në situatë të vështirë ekonomike dhe sociale 1,042 individë të tjerë, përfitues të NE</p>					

447 të rinj të papunë, në rrezik përjashtimi, në konflikt me ligjin, në nevojë për mbrojtje dhe përkrahje

Kosto e Objektivit Specifik 1.2: 36,800,000.

Shënim: Buxheti i siguar nga të "Ardhurat e veta", buxheti mesatar I pesë viteve të fundit është 700 milion lekë. Kontributi I kërkuar për projektet e mbështetjes sociale është 2%, pra 14 milion lekë.

1.2.1. Programi i fuqizimit ekonomik të grave në situatë kritike dhe nevojë për mbështetje

1.2.2. Program I fuqizimit ekonomik të individëve mbi 18 vjeç, meshkuj, përfitues të NE

1.2.3. Program I fuqizimit ekonomik, nxitjes së sipërmarrjes dhe vetëpunësimit si edhe formimit profesional të të rinjve

1.2. 1.1.Krijimi i bazës të të dhënave të informacionit mbi tregun e punës dhe të sipërmarrjeve në territorin e bashkisë.	Specialist I Agjensisë dhe Specialist I punësimit	3 mujori Parë 2024	Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë" Ligji 57/2019 "Për Asistencën Sociale në Republikën e Shqipërisë" Ligji Nr. 139/2015 " Për vetëqeverisjen vendore" Urdhër nr. 624, datë 20.08.2016 "Për miratimin e Planit Operacional për punësimin e anëtarëve në moshë aktive pune të skemës së ndihmës ekonomike 2019-2024	Bashkia Të ardhura të vetat, Fondet e Pa-kushtëzuar a	Pa kosto
1.2.1.2.Organizimi i shërbimit të ndërmjetësimit për punë				Bashkia Fondi Social	Pa kosto
1.2.1.3.Organizimi i shërbimit të informimit dhe këshillimit për punë				Fondi Zhvillimit Rajonal	Pa kosto
1.2.1.4.Përgatitja e programit për fuqizimin ekonomik të grave të papuna dhe përfituese të ndihmës ekonomike	Grup konsulentësh i krijuar nga Bashkia	6 mujori Parë 2024		Agjensia për Nxitjen e SME/ve	3 konsulentë*30 ditë*20,000 lekë/ditë, pra kosto e përgjithshme është 1,800,000 lekë

1.2.1.5.Krijimi i fondit të nxitjes së sipërmarrjes dhe vetëpunësimit	Drejtoria e punësimit Drejtoria e Ndhmës ekonomike në Bashki	6 mujori dytë 2024		Fondi Yunus, Shqipëri Donatorë të huaj(UNDP, BE, UNICEF) Burime financimi në përputhje me aplikime të hapura	2% e buxhetit të Bashkisë (të ardhurat e veta) për çdo vit, përkatësisht 14 milion lekë në vit, ose 35 milion lekë për të gjithë periudhën. Llogaritet 2.5 vite meqenëse 6 mujori I pare I vitit 2024 është periudhë përgatitore.
<p>Objektivi specifik 1.3: Sigurim shërbime sociale për “Individë mbi 18 vjeç me AK” nëpërmjet ofrimit të “Shërbimeve në familje” (për persona që e kanë të pamundur të kujdesen për veten dhe nuk mund të ndihmohen nga familjarët apo kujdestari /ndihmësi personal).</p> <p>Përfitues:</p> <p>Individë me AK: Ndonëse të dhënat dëshmojnë 3.826 persona gjithsej, vetëm një pjesë e tyre do të kenë nevojë për shërbime në familje, afërsisht kjo llogaritet për rreth 10%, dmth 400 persona</p> <p>Kosto e përgjithshme e Objektivit Specifik 1.3: Lekë 35,600,000 (për periudhën 2024-2027).</p>					
1.3.1. Identifikimi i personave që kanë nevojë për shërbim në familje	Drejtoria e Shërbimeve Shoqërore	3mujori I, 2024	Ligji Nr.8098, datë 28.03.1996 “Për statusin e të verbërit”, Ligji Nr. 8626, datë 22.06.2000 “Statusi i invalidit paraplegjik dhe tetraplegjik”	Bashkia Të ardhura të vetat. Bashkia Fondet e Pakushtëzu ara	Pa kosto
1.3.2. Hartimi i praktikave të shërbimit dhe manualeve përkatës	Grup ekspertësh të përzgjedhur nga	3 mujori II, 2024			Grup ekspertësh (2) për 25 ditë 2*25 ditë*Lekë10.000/ditë Lekë 500,000

	Bashkia/Donatori		Ligji Nr.7889, datë 14.12.1994, “Statusi i invalidit ”.	Bashkia Fondi Social Donatorë të huaj(UNDP , BE, UNICEF) Burime financimi në përputhje me aplikime të hapura	
1.3.3. Përzgjedhja e një ekipi prej 20 punonjësish, shëndetsorë dhe socialë të cilët do të ofrojnë shërbime në familje (20 persona, secili përgjegjës për 20 individë me AK, 1 person do të vizitohet çdo 5 ditë nga punonjësi. 1 punonjës do të vizitojë 4 persona në ditë.)	Bashkia	3 mujori II, 2024			Pa kosto
1.3.4. Kualifikimi i stafit	Grup ekspertësh të përzgjedhur nga Bashkia/Donatori	3mujori III, 2024			Grup ekspertësh (2) për 25 ditë 2*25 ditë*Lekë10.000/ditë Lekë 500,000
1.3.5. Sigurimi i ambientit të përshtatshëm të punës për ekipin e punonjësve socialë si edhe të paisjeve të nevojshme	Bashkia	6 mujori I, 2024			Shpenzim investimi I njëhershëm: 1,000,000 lekë
1.3.6. Sigurimi i mbështetjes financiare për	Këshilli Bashkiak	PBA 2024-2027			20 persona*12 muaj*70,000 lekë/muaj=16,800,000 në vit.

funksimin e shërbimit (pagat dhe sigurimet shoqërore për ekipin e punonjësve socialë)					Kosto për të gjithë periudhën e planit: 33,600,000 (dy vite meqenëse viti i parë do të konsiderohet përgatitor).
<p>Objektivi specifik 1.4: Sigurim shërbime sociale në familje për të moshuar të vetëm ose që nuk mund të kujdesen për vehten. Përfitues: Të moshuar. Ndonëse të dhënat dëshmojnë 438 të moshuar, vetëm një pjesë e tyre (ata që janë të vetëm) do të kenë nevojë për shërbime në familje, afërsisht kjo llogaritet për rreth 10%, dmth 40 persona Kosto e përgjithshme e Objektivit Specifik 1.4: Lekë 8,900,000 (për periudhën 2024-2027).</p>					
1.4.1. Identifikimi i personave që kanë nevojë për shërbim në familje	Drejtoria e Shërbimeve Shoqërore	3mujori I, 2024	Plani Kombëtar mbi Moshimin	Bashkia Të ardhura të vetat. Bashkia Fondet e Pakushtëzu ara Bashkia Fondi Social	Pa kosto.
1.4.2. Hartimi i praktikave të shërbimit dhe manualeve përkatës dhe kualifikim i stafit	Grup ekspertësh të përzgjedhur nga Bashkia/Donatori	3 mujori II, 2024			Grup ekspertësh (2) për 25 ditë 2*25 ditë*Lekë10.000/ditë Lekë 500,000

1.4.3. Përzgjedhja e një ekipi prej 5 punonjësish shëndetsorë dhe socialë të cilët do të ofrojnë shërbime në familje (5 persona, secili përgjegjës për 8 të moshuar, secili i moshuar do të vizitohet çdo dy ditë, secili punonjës do të realizojë 4 vizita në ditë)	Bashkia	3 mujori II, 2024			5 persona*12 muaj*70,000 lekë/muaj=4,200,000 në vit. Kosto për të gjithë periudhën e planit: 8,400,000 (dy vite meqenëse viti i parë do të konsiderohet përgatitor).
---	---------	-------------------	--	--	--

Objektiv 2: Deri në vitin 2027, të sigurojë ndërtimin e një ambienti të përshtatshëm që mbështet dhe ndihmon individët dhe grupet në nevojë kritike për t'u integruar në shoqëri, duke ruajtur dinjitetin njerëzor, pavarësisht nga gjendja e tyre ekonomike, shoqërore, shëndetsore apo autonomia e tyre funksionale, nëpërmjet politikave vendore efektive, në përputhje të plotë me nevojat dhe mundësitë e bashkisë.

Kosto e përgjithshme e Objektivit 2 : 17,080,000 lekë për të gjithë periudhën e parashikuar të Planit të Veprimit

AKTIVITETET	AKTORËT PËRGJEGJËS	AFATI	Legjislacioni	BURIMI I FINANCIMIT	KOSTO
<p>Objektivi specifik 2.1: Fuqizim të kapaciteteve të Njesisë për Mbrojtjen e Fëmijëve si edhe të gjithë seksionit të shërbimeve sociale</p> <p>Përfitues:</p> <p>20 punonjës të shërbimeve sociale, të cilve iu rriten kapacitetet profesionale.</p> <p>7 punonjës të shërbimeve sociale, të cilët angazhohen në strukturat e shërbimeve, kryesisht për të realizuar funksionimin e NjVNR në çdo njësi të bashkisë.</p> <p>Kosto totale: 15,600,000 lekë (3 vite)</p>					

<p>Aktiviteti 2.1.1. Rritje e numrit të punonjësve socialë me shtatë punonjës, nga një për secilën njësi.</p>	<p>Bashkia, Drejtoria e Burimeve Njerëzore dhe Financës Këshilli Bashkiak</p>	<p>3mujori 1, Viti 2024</p>	<p>Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 "Për përcaktimin e rregullave të bashkëpunimit ndërmjet mekanizmave këshillimor e koordinues institucional, strukturave për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës dhe organizatave jofitimprurëse, për realizimin e politikave kombëtare e vendore, si dhe për shërbimet e nevojshme për mbrojtjen e fëmijës". VKM Nr.334, datë 17.2.2011, "Për Mekanizmin e Bashkërendimit të Punës për Referimin e Rasteve të Dhunës në Marrëdhëniet Familjare dhe Mënyrën e Procedimit të tij"</p>	<p>Bashkia, të ardhurat e veta</p>	<p>Kosto mujore: 490,000 lekë(7 punonjës, Paga bruto 70,000 /muaj) Kosto vjetore: 5,880,000 lekë. Koto për të gjithë periudhën:14,700,000lekë (2.5 vite)</p>
<p>Aktiviteti 2.1.2 Organizim kurs formimi dhe riformimi professional për të gjithë punonjësit e bashkisë që operojnë me çështjet e shërbimeve sociale.(kurs 3 ditor, çdo 6 muaj)</p>	<p>Drejtoria e Burimeve Njerëzore Bashkia Shërbimi Social Shtetëror</p>	<p>Çdo 6 muaj</p>		<p>Bashkia, Transfertat e pakushtëzuara, Shërbimi Social Shtetëror ASPA Donatorë</p>	<p>5 kurse për 3 vjet 4 lektorë në secilin kurs 20 pjesëmarrës Kosto 1 kurs:180,000 lekë 360,000 lekë/vit, 900,000 lekë për të gjithë periudhën e planit.</p>
<p>Objektiv specifik 2.2: Aftësim profesional të ofruesve të shërbimeve sociale.</p> <p>Përfitues: Ofruesit e shërbimeve sociale të institucioneve publike ose jo publike Kosto e përgjithshme: 900,000 lekë për të gjithë periudhën e parashikuar të Planit të Veprimit</p>					
<p>Aktiviteti 2.2.1 Ndërtimi I bazës të të dhënave të operatorëve të shërbimeve sociale, publikë dhe jo publikë.</p>	<p>3 mujori 1, 2024</p>	<p>Drejtoria e ndihmës dhe Shërbimeve Sociale</p>	<p>Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë VKM nr. 518, date 4.9.2018 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror komunitar e rezidencial, kriteret, procedurat për përfitimim e tyre dhe masën e shumës për</p>	<p>Bashkia, të ardhurat e veta dhe fondet e pakushtëzuara</p>	<p>Pa kosto</p>

Aktiviteti 2.2.2 Formim profesional cilësor dhe I vazhdueshëm për ofruesit e shërbimeve sociale	Çdo 6 muaj	Drejtoria e ndihmës dhe Shërbimeve Sociale	shpenzimet personale për përfituesit e shërbimit të organizuar”.	Bashkia, të ardhurat e veta, Shërbimi Social Shtetëror ASPA Donatorë	5 kurse gjithsej për 2.5 vite, sepse 6 mujori i parë është përgatitor. 4 lektorë në secilin kurs 20 pjesëmarrës Kosto 1 kurs:180,000 lekë 360,000 lekë/vit, 900,000 lekë për të gjithë periudhën e planit.
Objektiv specifik 2.3. Krijimi i Fondit Social si instrument i financimit dhe mbështetjes të zhvillimit të shërbimeve sociale. Kosto e përgjithshme: Lekë 580,000, por nuk është përfshirë Buxheti Social në lekë, meqenëse është llogaritur tek 1.2.					
Aktiviteti 2.3.1. Vlerësimi I mundësive për krijimin e fondit social nga pikëpamja financiare dhe buxhetore	3 mujori 1, 2024	Drejtoria e Buxhetit Grup ekspertësh	VKM nr. 111, datë 23.2.2018 “Për krijimin dhe funksionimin e fondit social”. Vendimin nr. 150, datë 20.03.2019 të Këshillit të Ministrave “Për metodologjinë e llogaritjes së fondeve për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror”. VKM nr. 578, datë 3.10.2018 “Për procedurat e referimit e të menaxhimit të rastit, hartimin dhe përmbajtjen e planit individual të mbrojtjes, financimin e shpenzimeve për zbatimin e tij, si dhe zbatimin e masave të mbrojtjes”.	Bashkia, të ardhurat e veta Donatorë	2 ekspertë, 10 ditë, 25,000 lekë /ditë Lekë 500,000
Aktiviteti 2.3.2 Ndërgjegjësimi I qeverisjes vendore dhe këshillit bashkiak mbi nevojën e krijimit të fondit social nëpërmjet organizimit të 2 tavolinave të diskutimit	3 mujori 2, 2024	Drejtoria e Ndihmës Ekonomike dhe Shërbimeve Sociale		Donatorë	30 pjesëmarrës, ½ ditë Lekë 80,000
Aktiviteti 2.3.3 Krijimi i fondit social dhe përfshirja në PBA	3 mujori 3, 2024	Këshilli Bashkisë Korçë		Bashkia, të ardhurat e veta	Sipas përcaktimit në VKM, por jo më shumë se 2% e të ardhurave. Shih objektivi 1.2

Objektiv 3 : Krijin e një ambienti të përshtatshëm që mbështet dhe ndihmon individët dhe grupet në nevojë kritike për t'u integruar në shoqëri, duke ruajtur dinjitetin njerëzor, pavarësisht nga gjendja e tyre ekonomike, shoqërore, shëndetsore apo autonomia e tyre funksionale, nëpërmjet politikave vendore efektive, në përputhje të plotë me nevojat dhe mundësitë e bashkisë.

Kosto e përgjithshme e objektivit 3 : 2,670,000 lekë për të gjithë periudhën e parashikuar të Planit të Veprimit

AKTIVITETET	AKTORËT PËRGJEGJËS	AFATI	BAZA LIGJORE	BURIMI I FINANCIMIT	KOSTO
<p>Objektivi specifik 3.1: Fuqizim të kapaciteteve të institucioneve të qeverisjes vendore në drejtim të rritjes së mundësive për ofrim të shërbimeve të qëndrueshme. Përfitues: 20 punonjës të Bashkisë (Seksioni Ndhmës dhe Përkujdesit Shoqëror, Drejtoria/Seksioni i marëdhënieve me publikun) Kosto e objektivit specifik 3.1: 1,240,000 lekë</p>					
Aktiviteti 3.1.1. Organizim tryezë diskutimi (dy tryeza)me donatorë me qëllim rritjen e bashkëpunimit	3 mujori 1, 2024 3 mujori 1, 2025	Drejtoria e ndihmës dhe Shërbimeve Sociale	Numri I projekteve të aplikuara Numri I projekteve të fituara Raporti I	Vendim nr. 148, datë 13.3.2018 "Për përcaktimin e rregullave të bashkëpunimit ndërmjet mekanizmave	Bashkia, të ardhurat e veta, 30 pjesëmarrës, ½ ditë Lekë 80,000/1 tryezë 160,000 lekë/2 tryeza
Aktiviteti 3.1.2. Program trainimi "Rritja e fondeve nëpërmjet hartimit dhe menaxhimit të projekteve"	Çdo 6 muaj	Drejtoria e ndihmës dhe Shërbimeve Sociale	projekteve të fituara në krahasim me projektet e aplikuara Buxheti total I projekteve të fituara Buxheti total I projekteve të	këshillimor e koordinues institucional, strukturave për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës dhe organizatave jofitimprurëse, për realizimin e politikave kombëtare e vendore,	Bashkia, të ardhurat e veta, Shërbimi Social Shtetëror ASPA Donatorë 6 kurse për 3 vite 4 lektorë në seccilin kurs 20 pjesëmarrës Kosto 1 kurs:180,000 lekë 360,000 lekë/vit. 1,080,000 lekë për të gjithë periudhën e planit.

			fituara në krahasim me Buxhetin e Bashkisë (në%)	si dhe për shërbimet e nevojshme për mbrojtjen e fëmijës". VKM Nr.334, datë 17.2.2011, "Për Mekanizmin e Bashkërendimit të Punës për Referimin e Rasteve të Dhunës në Marrëdhëniet Familjare dhe Mënyrën e Procedimit të tij"		
Objektivi specifik 3.2: Ndërgjegjësim të komuniteteve të qytetarëve për të drejtat e tyre si edhe mundësitë e realizimit						
Përfitues: Komunitetet e qytetarëve në nevojë për shërbime sociale						
Kosto e përgjithshme e objektivit 3.2:1,270,000 lekë						
Aktiviteti 3.2.1 Organizim programe televizive në TV lokal mbi të drejtat sociale.	Çdo 3 mujour, Viti 2025	Drejtoria për Marëdhëniet me Publikun	Ligji Nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore" Ligj Nr.18/2017 "Për të drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës" Ligji Nr.8153, datë 31.10.1996 "Për statusin e Jetimit"			Pa kosto
Aktiviteti 3.2.2 Informim i publikut nëpërmjet faqes web të Bashkisë	3 mujour 3, Viti 2024 Mirëmbajtje vazhdimisht	Drejtoria për Marëdhëniet me Publikun	Ligji Nr.8098, datë 28.03.1996 "Për statusin e të verbërit", Ligji Nr. 8626, datë 22.06.2000 "Statusi i invalidit paraplegjik dhe tetraplegjik" Ligji Nr.7889, datë 14.12.1994, "Statusi i invalidit". Ligji 22/2018 "Për strehimin social" Ligji 47/2018 "Për masa ndaj dhunës në marrëdhëniet familjare"			Pa kosto
Aktiviteti 3.2.3 Prodhim dhe shpërndarje të broshurave informative	3 mujour 4, viti 2024	Drejtoria për Marëdhëniet me Publikun		Bashkia, të ardhurat e veta,		Kosto vjetore: Lekë 50,000/vit Kosto e përgjithshme: 150,000 lekë për të gjithë periudhën e planit

Aktiviteti 3.2.4 Organizim tryeza diskutimi me grupet qytetare mbi bazë komuniteti, në secilën njësi administrative (2 tryeza në secilën Njësi, 14 tryeza)	3 mujori 1,2,3,4 Viti 2025 3 mujori 1, viti 2026	Drejtoria për Marëdhë niet me Publikun		Bashkia, të ardhurat e veta,	30 pjesëmarrës, ½ ditë Lekë 80,000/1 tryezë Kosto e përgjithshme: 1,120,000 lekë (14 tryeza), të shpërndara gjatë vitit të dytë dhe 6 mujorit të parë të vitit të tretë.
Objektivi specifik 3.3: Ndërgjegjësim të aktorëve dhe operatorëve të biznesit, të shoqërisë civile si edhe të komunitetit ndërkombëtar, për bashkëpunim e partneritet për të mbështetur zhvillimin e qëndrueshëm të shërbimeve sociale. Përfitues: Të gjithë aktorët e biznesit privat dhe shoqërisë civile Kosto e përgjithshme e objektivit specifik 3.3.: 160,000 lekë					
Aktiviteti 3.3.1. Ndërtimi i bazës së të dhënave për të gjithë operatorët e biznesit privat në territorin e bashkisë, në qarkun e Korçës si edhe OJF në Bashki dhe në qark.	3 mujori 2, 2024	Drejtoria e ndihmës dhe Shërbime ve Sociale	Ligj nr. 121/2016 "Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë" Ligji 57/2019 "Për Asistencën Sociale në Republikën e Shqipërisë" Ligji Nr. 139/2015 " Për vetëqeverisjen vendore"		Pa kosto
Aktiviteti 3.3.2. Organizim tryezë diskutimi (dy tryeza) me qëllim rritjen e ndërgjegjësimit të shoqërisë civile dhe sektorit privat	3 mujori 4, viti 2024 3 mujori 3, Viti 2025	Drejtoria e ndihmës dhe Shërbime ve Sociale		Bashkia, të ardhurat e veta,	Lekë 80,000/1 tryezë Lekë 160,000(2 tryeza)



7. Plani I Integruar I Monitorimit dhe Vlerësimit

Synimet e formuluar sipas objektivave specifike të secilit objektiv të përgjithshëm.	Baza e nisjes e vlerësimit	Përfitues	Mënyra e vlerësimit	Treguesit e vlerësimit
<p>Objektiv 1 : Zgjerimi dhe forcimi i sistemit ekzistues të integruar të shërbimeve të kujdesit shoqëror në bashki, i aftë të sigurojë shërbime të mbrojtjes, përkujdesit, integrimit dhe përfshirjes për të gjitha grupet në nevojë, të identifikuar dhe vlerësuara si të tilla, në përputhje me standartet kombëtare të shërbimeve të përkujdesit shoqëror.</p>	<p>Viti 2023</p>	<p>3,826 Individë mbi 18 vjeç me AK dhe Invalidë.</p> <p>1,159 Fëmijë në nevojë për mbrojtje mbrojtje.</p> <p>1,042 familje në NE</p> <p>438 të moshuar.</p> <p>166 gra në nevojë kritike, të përjashtuara ose në rrezik përjashtimi.</p> <p>1,268 punëkërkuar të papunë</p> <p>447 të rinj të papunë, në rrezik përjashtimi, në konflikt me ligjin, në nevojë për</p>	<p>Raport monitorimi nga ekipi i bashkisë, çdo 6 muaj.</p> <p>Raport vlerësimi nga ShSSH, Dega Korçë.</p> <p>Raport Vlerësimi përfundimtar nga ekipi i bashkisë si edhe ekspertëve të jashtëm, 6 muaj përpara përfundimit të afatit të planit, Prill-Qershor 2026</p>	<p>Numri i individëve që përfitojnë shërbime në familje.</p> <p>Niveli i kënaqshmërisë të përfituesve të shërbimit dhe familjareve të tyre.</p> <p>Niveli i kualifikimit të ofruesve të shërbimit.</p> <p>Niveli i zbatimit të standarteve të shërbimit.</p> <p>Numri i shërbimeve të reja të krijuara. Kapaciteti i tyre si edhe shkalla e plotësimi të kapacitetit.</p> <p>Shpërndarja gjeografike e shërbimeve dhe mundësia e individëve në nevojë për të</p>

		mbrojtje dhe përkrahje.		<p>aksesuar shërbimin.</p> <p>Numri i qytetarëve që përfitojnë shërbime/Numri i qytetarëve që kanë nevojë për shërbime.</p> <p>Numri i individëve që kanë përfituar nga programet e riintegritimit të bashkisë.</p> <p>Numri i individëve që kanë përfituar nga programet e riintegritimit/numri i individëve që kanë kërkuar mbështetje nga bashkia.</p> <p>Fondi i nxitjes së sipërmartjes, masa dhe efikasiteti e përdorimit të tij.</p>
Objektiv 2: Fuqizim të kapaciteteve institucionale, njerëzore, financiare, teknike të Bashkisë		<p>Bashkia Korçë, sektori/drejtorja e shërbimeve sociale, gjithsej 20 punonjës.</p> <p>Punonjësit e rinj të shtuar në sektorin/drejtorinë e shërbimeve sociale, gjithsej 7 punonjës.</p>	Raport vlerësimi nga ShSSH, Dega Korçë.	<p>Transformimi i sektorit në drejtori të shërbimeve sociale.</p> <p>Numri i punonjësve të shtuar, në përputhje me specifikimet ligjore, përkatësisht për NjMF si edhe shërbimet në përgjithësi.</p>

		<p>Punonjës të drejtorive të tjera që bashkëpunojnë me sektorin/drejtorinë e shërbimeve sociale, gjithsej 20 punonjës.</p> <p>Punonjës të institucioneve të tjera, të varura ose jo nga bashkia, që mbështesin bashkinë në realizimin e objektivave të planit social.</p>	<p>Raport Vlerësimi përfundimtar nga ekipi i bashkisë si edhe ekspertëve të jashtëm, 6 muaj përpara përfundimit të afatit të planit,</p> <p>Prill-Qershor 2026</p>	<p>Krijimi i NjVNR</p> <p>Aktivizimi i sistemit MIS.</p> <p>Numri i kurseve të formimit dhe riformimit profesional për të gjithë punonjësit e bashkisë që operojnë me çështjet e shërbimeve sociale, si edhe sipas tematikave.</p> <p>Numri i pjesëmarrësve dhe sipas funksioneve.</p> <p>Niveli i kënaqshmërisë të pjesëmarrësve në kurset e formimit.</p> <p>Rritja e shkallës së profesionalizmit si rrjedhojë e pjesëmarrjes në kurset e formimit.</p> <p>Fondi Social/Ardhurat e veta</p> <p>Numri i projekteve të financuara nga fondi social.</p> <p>Numri i projekteve të aplikuara/të financuara.</p>
Objektiv 3: Krijimin e një ambienti të		Bashkia Korçë, punonjës të	Raport vlerësimi nga	Numri i tryezave të diskutimit të

<p>përshatshëm që mbështet dhe ndihmon individët dhe grupet në nevojë kritike për t'u integruar në shoqëri.</p>		<p>drejtorive që mbështesin drejtorinë/sectorin e shërbimeve sociale.</p> <p>Komunitetet e qytetarëve si edhe komunitetet e individëve të përjashtuar.</p> <p>Sektori Jo-fitimprurës</p> <p>Sektori privat</p> <p>Media</p>	<p>ShSSH, Dega Korçë.</p> <p>Raport Vlerësimi përfundimtar nga ekipi i bashkisë si edhe ekspertëve të jashtëm, 6 muaj përpara përfundimit të afatit të planit, Prill-Qershor 2026</p>	<p>organizuara, sipas tematikave dhe sipas grupeve të pjesëmarrësve.</p> <p>Numri i kurseve të formimit, si edhe sipas tematikave.</p> <p>Niveli i kënaqshmërisë të pjesëmarrësve në kurset e formimit.</p> <p>Rritja e shkallës së ndërgjegjësimit të komuniteteve, të grupeve të përjashtuara, të sektorit privat dhe jo fitimprurës.</p> <p>Numri i bashkëpunimeve me sektorin privat dhe jo fitimprurës. Shërbimet e ngritura si rrjedhojë e bashkëpunimit me grupe të reja aktorësh.</p>
---	--	---	---	---

8. Vlerësimi i mundësisë së mbulimit të kostos së planit social nëpërmjet të Ardhurave të Veta të Bashkisë.

8.1. Baza ligjore për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në nivel lokal.

Në vijim të procesit të përgatitjes të Planit të Shërbimeve Sociale, 2024-2027 të bashkisë Korçë, hartohet analiza e buxhetit, mbështetur në të dhënat dhe evidencat mbi buxhetin e pesë viteve të fundit, me qëllim që të evidentohen problemet më kritike, mungesat si edhe të përcaktohen burimet e mundshme të financimit të planit të ri social, gjatë të tre viteve, 2024-2027.

Kjo analizë vlerëson kapacitetet financiare dhe mundësitë për kontributin e bashkive në financimin e Fondit social si edhe pjesëmarrjen në projekte bashkëpunimi e ndihmë, të financuara nga donatorët në vend.

Financimi i shërbimeve të kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë mbështetet në ligjin nr. 9936 “Për menaxhimin e sistemit buxhetor”, në ligjet vjetore për buxhetin e shtetit dhe në ligjin 13/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”; në ligjin 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror” dhe në VKM nr. 111, 23.02.2018, “Për krijimin dhe funksionimin e fondit social”.

Si institucion publik, bashkia, sipas ligjit 121, datë 24.11.2016, “Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë”, nëpërmjet strukturave të saj ka detyrimin të ofrojë dhe administrojë shërbimet e kujdesit shoqëror brenda territorit të saj, pra të planifikojë, të ndërtojë, të administrojë dhe mirëmbajë rregullisht këto shërbime përmes buxhetit të saj.

NJVV buxhetojnë shërbimet sociale bazuar në ligjin nr. 9936/2008 “Mbi menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë” dhe udhëzimeve standarde të MF në këtë fushë, duke respektuar rregullat e qarta të ligjit 86/2017 “Për financat e VV”.

NJVV hartojnë PBA, ku programi social, si fushë/sector buxhetimi, është njëri prej sektorëve të tjerë të buxhetit të NJVV. Programi përfshin përgjegjësitë e bashkisë për realizimin e aktiviteteve që lidhen me këtë program dhe që mbështeten nga burime të sigurta fondesh nga të ardhura të veta, burime qendrore, donacione, marrëveshje bashkëpunimi etj.

Me miratimin e ligjit për shërbimet shoqërore, niveli vendor i qeverisjes ka rolin kryesor në ofrimin e këtyre shërbimeve ndaj grupeve vulnerabël, të cënueshme, në territorin e bashkisë dhe të njësive administrative. Bashkitë kanë funksionin e krijimit dhe administrimit të shërbimeve sociale në nivel vendor për shtresat në nevojë. Është përgjegjësi e bashkisë të kryejë identifikimin e nevojave për shërbime të kujdesit shoqëror në territorin e saj, hartimin e planeve sociale, programimin e buxheteve vendore, të përkufizojë shportën bazë të shërbimeve shoqërore, si dhe të kryejë kontraktimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror.

Si burime financimi për shërbimet shoqërore në dispozicion të bashkive, për të përmbushur rolin dhe funksionet e ofrimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror, janë përcaktuar fondet e deleguara nga buxheti i shtetit, përfshirë edhe fondin social dhe burimet e veta të financimit të njësive.

Është Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale ajo që i parashikon këto fonde në buxhetin e vet vjetor, duke ua shpërndarë bashkive që në fillim të vitit, mbështetur në aplikimin e tyre.

Fondet e buxhetit të shtetit për financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror përcaktohen sipas vlerësimit të nevojave dhe mundësive të buxhetit të shtetit (neni 48). Në rastet kur ekonomia është ngadalësuar, apo prioritet mbetet ulja e deficitit, siç ka qenë politika e qeverisë gjatë viteve të fundit, është e qartë se mundësitë e buxhetit të shtetit mbeten të vogla për të garantuar rritjen e financimit për shërbimet e kujdesit shoqëror.

Fondi social, një risi për sa i përket financimit të shërbimeve sociale, parashikon mobilizimin si burim financimi jo vetëm të fondeve publike dhe tarifave të përmendura më lart, por edhe kontribute jashtëbuxhetore nga organizata vendase apo të huaja ose persona të tjerë.

Për këtë arsye, një rol parësor në financimin e shpenzimeve të kujdesit shoqëror marrin bashkitë nëpërmjet burimeve të tyre të të ardhurave. Pra, burime të tjera të financimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror, përveç atyre të qeverisë qendrore, janë fondet nga buxhetet e njësive të qeverisjes vendore, të ardhurat nga pasuritë e veprimtari të tjera të bashkisë, si dhe nga tarifatat e shërbimit për përfituesit e këtyre shërbimeve të kujdesit shoqëror.

8.2. Analizë e shpenzimeve të kujdesit shoqëror në bashkinë Korçë

Shpenzimet e përkujdesit shoqëror në raport me të ardhurat e përgjithshme të bashkisë përgjatë pesë viteve të fundit kanë përbërë mesatarisht 40% të tyre. Në krahasim me vitin e parë të periudhës analizuere, vitin 2018, pesha e shpenzimeve për mbrojtje shoqërore në raport me të ardhurat, është rritur, përkatësisht nga 33% në 41%.

Të ardhurat e përgjithshme të bashkisë janë rritur në periudhën 2020-2022 në krahasim me 2018-2019, rreth 5%.

Vlen të nënvizohet fakti se në vitin 2020 dhe 2021, pesha e shpenzimeve për përkujdes shoqëror ka qenë më e larta në të gjithë periudhën referuese, për shkak të situatës së rëndë të shkaktuar nga pandemia. Në periudhat pasardhëse, shpenzimet e përkujdesit shoqëror dhe të ardhurat, kanë ndryshuar me ritme më të ngadalshme (Tabela 18).

Tabela 18. Shpenzimet e kujdesit shoqëror kundrejt totalit të të ardhurave, mijë lekë, 2018-2022

Periudha	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%	2022	%
Shpenzimet e përgjithshme për mbrojtjen shoqërore	944,555	100	936,227	(1)	985,584	5	1,006,898	2	1,060,590	5
Të ardhurat e përgjithshme	2,819,303	100	2,402,810	(15)	2,133,249	(11)	2,288,070	7	2,571,280	12
Shpenzimet/ Ardhurat %	33.5		39		46		44		41	

Burimi: Bashkia Korçë, të dhëna mbi buxhetin vjetor, tetor 2023.

Shpenzimet e përkujdesit shoqëror përfshijnë shpenzime për Ndihmë ekonomike, Aftësinë e kufizuar dhe invaliditetin, të cilat janë pjesë e shpenzimeve për sëmundje dhe paaftësi, shpenzime për arsim, shpenzime për të moshuarit, familjen dhe fëmijët si edhe shpenzime për strehim (Tabela 19).

Tabela 19. Shpenzimet për mbrojtjen shoqërore sipas kategorive, mijë lekë, 2018-2022

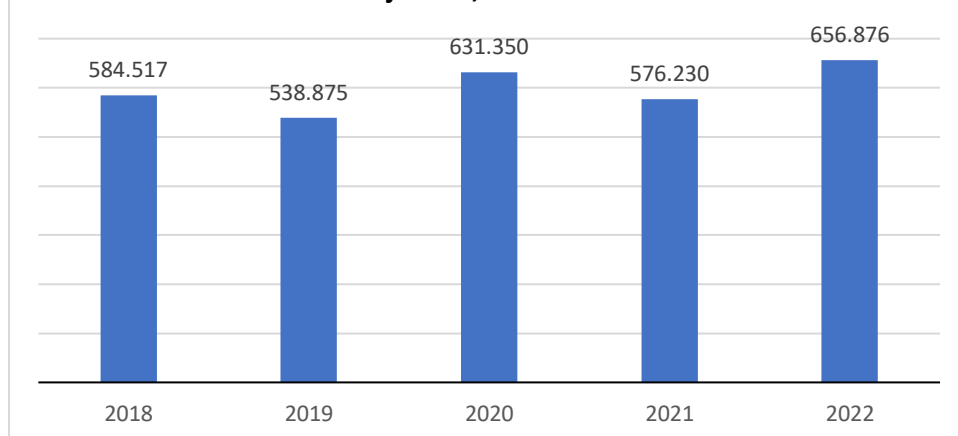
Programet	2018	2019	2020	2021	2022
Sëmundje dhe paaftësi	517,262	469,067	543,345	475,156	533,723
Në %	55	50	55	47	50
Arsim	356,860	386,763	345,885	423,782	395,856
Në %	38	41	35	42	37
Të moshuarit	5,900	6,225	3,955	1,549	5,769
Në %	0.6	0.6	0.4	0.1	0.5
Familja dhe fëmijët	31,728	28,796	37,580	34,321	47,263
Në %	3.4	3	4	3.4	4.4
Papunësia					
Strehimi		3,178	10,589	8,349	6,886
Në %		0.3	1	0.8	0.6
Ndihmë ekonomike	29,627	34,787	46,470	65,204	70,121
Në %	3.1	4	4.7	6.5	6.6
Gjithsej	944,555	936,227	985,584	1,006,898	1,060,590
	100	100	100	100	100

Burimi: Bashkia Korçë, të dhëna mbi buxhetin vjetor, tetor 2023.

Siç konstatohet nga të dhënat e tabelës 19, bashkia Korçë shpenzon për disa grupe të përjashtuara siç janë fëmijët, të moshuarit, familjet në vështirësi ekonomike, ndonëse buxhetet e shpenzuara për këto kategori janë të papërfillshme në krahasim me buxhetin e shpenzuar në arsim e shëndetsi, të cilat përbëjnë 85 deri 90%.

Deri në vitin 2023, shpenzimet për përkujdesjen shoqërore duket se nuk janë ndikuar nga miratimi në vitin 2016 i ligjit për shërbimet e kujdesit shoqëror, sepse në buxhetin e bashkisë Korçë, nuk ekziston zëri “Për Shërbimet e Kujdesit Shoqëror”. Figura 11 tregon ecurinë e shpenzimeve për NE dhe Paaftësi në periudhën 2018-2022, e llogaritur si shumë e shpenzimeve për “Sëmundje dhe paaftësi” me Ndihmën Ekonomike.

Figura 11: Shpenzimet për mbrojtjen shoqërore ("NE dhe Paaftësi", "Familje dhe fëmijë" dhe "Të moshuar", mijë lekë, 2018-2022



Burimi: Bashkia Korçë, të dhëna mbi buxhetin vjetor, tetor 2023

Në sajë të disa bashkëpunimeve dhe financimeve nga fondi social, bashkia Korçë ka mundur të mbështesë financiarisht disa shërbime të përkujdesit shoqëror, përkatësisht:

Mbështetur nga UNDP, në bashkëfinancim me bashkinë, është zbatuar projekti “Parandalimi i institucionalizimit dhe deinstitutionalizimi i fëmijëve nga Institucionet e Përkujdesit Shoqëror”, gjatë viteve 2021 (11,814,740 lekë); 2022 (7,909,188 lekë); 2023 (3,946,724 lekë).

Nisur nga të dhënat e mësipërme mbi projektet e zbatuara në bashkinë Korçë, të cilat kanë rezultuar në ofrimin e disa shërbimeve të përkujdesit shoqëror, konstatojmë se shpenzimet e përgjithshme për shërbime të përkujdesit janë si vijojnë (Tabela 20).

Tabela 20: Shpenzimet e përgjithshme për mbrojtjen shoqërore, përfshirë shërbimet e financuara nga bashkëpunime me donatorë, mijë lekë, 2018-2022.

Programet	2018	2019	2020	2021	2022
Mbrojtja Shoqërore	584,517	538,875	631,350	576,230	656,876
Shërbime sociale				11,815	8,000
Gjithsej	584,517	538,875	631,350	588,045	664,876
Në % ndaj totalit të shpenzimeve	62	58	64	58	63

Burimi: Bashkia Korçë, të dhëna mbi projektet e bashkëfinancuara, tetor 2023

Siç lehtësisht konstatohet, buxheti i shpenzuar për shërbime shoqërore nga nëpërmjet projekteve është thujse i papërfillshëm në krahasim me buxhetin e mbrojtjes shoqërore të shpenzuar nga bashkia, nga të ardhurat e veta.

8.3. Analiza e të ardhurave të bashkisë Korçë

Të ardhurat e bashkisë Korçë përgjatë periudhës që analizohet, 2018-2022, janë rritur, ndonëse në dy vitet e para me ritme më të ulta se sa në tre vitet pasardhëse.

Tabela 21 paraqit të dhënat e plota mbi të ardhurat dhe burimet e krijimit.

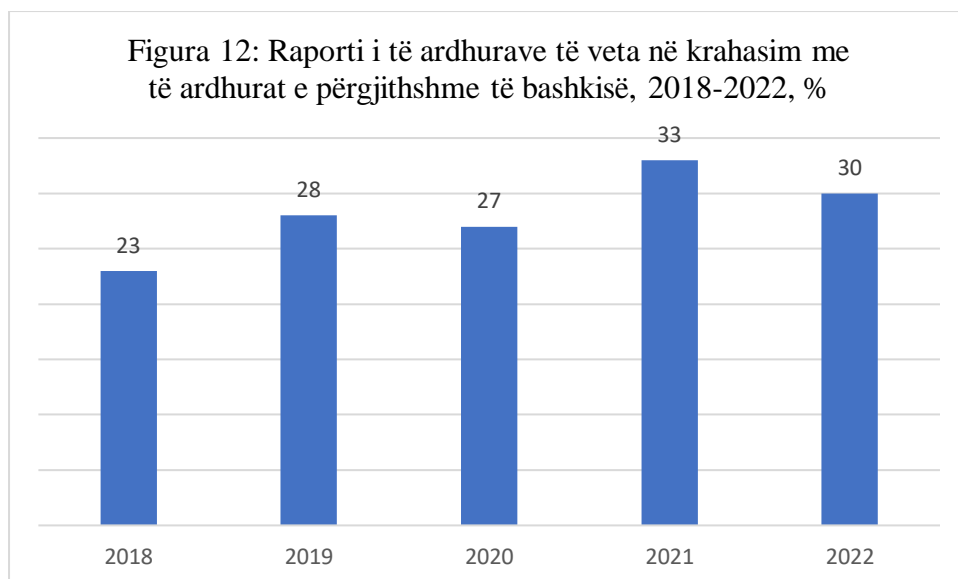
Tabela 21. Buxheti i bashkisë Korçë sipas burimit të financimit 2018-2022, mijë lekë.

Programet	2018	2019	2020	2021	2022
Të ardhura nga burimet e veta	642,297	681,732	576,019	745,579	760,395
Të ardhura nga taksat lokale	240,010	242,294	185,557	302,121	276,563
Të ardhura nga taksat e ndara (grante)	57,148	66,394	42,582	94,693	112,784
Të ardhura nga tarifa vendore	318,017	334,758	324,696	314,062	307,323
Të ardhurat e tjera	27,122	38,286	23,184	34,703	63,725
Të ardhura nga buxheti qendror	1,803,235	1,427,196	1,403,191	1,406,818	1,619,683
Transferta e kushtëzuar					
Transferta e pakushtëzuar	419,527	439,016	449,034	453,082	463,898
Për funksionet e deleguara	595,040	600,131	632,590	612,653	769,638
Për projekte të veçanta (FZHR dhe të tjera)	1,506,674	486,170	80,601	13,787	44,755
Transferta specifike	302,498	307,448	307,780	341,083	341,392
Trashëgimi nga Viti i shkuar	373,771	293,882	154,039	135,673	191,202
Trashëgimi pa destinacion	176,659	186,220	104,452	103,815	133,758
Trashëgimi me destinacion	197,112	107,662	49,587	31,858	57,444
Të ardhura nga burimet e veta %	23	28	27	33	30
Të ardhura nga buxheti qendror%	64	59	66	61	63
Totali i burimeve buxhetore	2,819,303	2,402,810	2,133,249	2,288,070	2,571,280

Burimi: Bashkia Korçë, të dhëna mbi buxhetin, tetor 2023

Burimet kryesore për buxhetin e bashkisë janë transfertat nga buxheti i shtetit, të cilat kanë përbërë mesatarisht 62% të buxhetit të përgjithshëm gjatë të pesë viteve të analizuar. Për vitin 2020, pesha e të ardhurave nga buxheti ka qenë më e larta, përkatësisht 66%, ndërsa në vitin 2019 ka qenë më e ulta, 59%.

Pjesa tjetër e të ardhurave buron nga të ardhurat e veta të bashkisë, të cilat siç tregon figura 4, në vitin 2022 janë 7 pikë përqindje më të larta se sa në vitin 2018.



Kjo ndarje e të ardhurave dëshmon një dominim të madh të të ardhurave të transferuara nga buxheti qendror, të cilat përbëjnë fondet e kushtëzuara, të pakushtëzuara, fondet për funksionet e deleguara.

8.4. Struktura e të ardhurave për vitin 2023 dhe parashikimi deri në vitin 2027

Buxheti i bashkisë për periudhën në vazhdim (2023) si edhe tre vitet e ardhshme, që janë të njëjta me periudhën kohore të planifikimit të planit social 2024-2027 parashikohet si vijon në tabelën 22:

Tabela 22: Buxheti i bashkisë Korçë, përfshirë parashikimin deri në vitin 2027 (milion lekë)

Burimet e të ardhurave	2022	2023	2024	2025	2026
A. Burimet e veta	760	1,198	1,205	1,217	1,229
A.1. Taksat lokale	276	529	534	540	545
A.2. Taksat e ndara	113	160	162	163	165
A.3. Tarifat vendore	307	445	449	453	457
A.4. Të tjera	63	65	60	61	61
B. Nga Buxheti Qendror	850	913	913	946	981
C. Të tjera	191	194			
Gjithsej të ardhura	1,802	2,306	2,118	2,163	2,210

Burimi: PBA Bashkia Korçë, 2024-2027, <https://bashkiakorce.gov.al/>

Struktura e të ardhurave të veta:

- ✓ Të ardhurat nga burimet e veta përbëjnë 42% në vitin 2022 dhe 52% në vitin 2023. Ato përfshijnë:
 - ✓ të ardhurat nga taksat lokale,
 - ✓ të ardhurat nga taksat e ndara, tarifat vendore, dhe
 - ✓ të ardhurat e tjera.

Të ardhurat e veta në vitin 2023 janë rritur 58% në krahasim me vitin 2022, ndërsa në periudhën pasardhëse parashikohen të rriten mesatarisht 1% në vit.

Struktura e të ardhurave nga buxheti qendror:

- ✓ Të ardhurat nga buxheti qendror, pa përfshirë transfertat e kushtëzuara janë rritur 7% në vitin 2023 dhe parashikohen të rriten mesatarisht 4% në vit në periudhën 2024-2027.
- ✓ Si transfertat e pakushtëzuara, ashtu edhe transfertat specifike janë parashikuar të rriten.

8.5.Shpenzimet për përkujdesin shoqëror

Mbështetur në ligjin 139/2015, bashkia ka hartuar programin buxhetor afatmesëm 2024-2027, mbështetur në buxhetimin me programe.

Shpenzimet e përgjithshme të Bashkisë Korçë për të gjitha funksionet për vitin 2024 parashikohet në masën 2,118 milion lekë nga 2,306 milion lekë që janë të pritshmet në vitin 2023 me një ulje në masën 188 milion lekë nga krahasimi me vitin 2023 ose 8% .

Shpenzimet e përgjithshme të Bashkisë Korçë për të gjitha funksionet për vitin 2025 parashikohet në masën 2,163 milion lekë me një rritje në masën 45 milion lekë nga krahasimi me vitin 2024 ose 2.2.

Shpenzimet e përgjithshme të Bashkisë Korçë për të gjitha funksionet për vitin 2026 parashikohet në masën 2,210 milion lekë me një rritje në masën 47 milion lekë nga krahasimi me vitin 2025 ose 2.1%

Për periudhën në vijim, bashkia do të mbështesë me buxhet 20 programe, ndër të cilat shpenzimet për përkujdes shoqëror parashikohen në tabelën 23:

Tabela 23: Shpenzimet e bashkisë për Programin e Mbrojtjes Sociale, sipas PBA 2024-2026 (milion lekë)

Kodi	Programi	2023	2024	2025	2026
10	Mbrojtja Sociale	90	92	89	89
Në % ndaj totalit të shpenzimeve		4	4.3	4.1	4
101	Sëmundje Paaftësi	34	26	26	26
Në % ndaj totalit të programit		38	28	29	29
Në % ndaj totalit të shpenzimeve		1.5	1.2	1.2	1.3
104	Familje Fëmijë	35	44	40	40
Në % ndaj totalit të programit		39	48	45	45
Në % ndaj totalit të shpenzimeve		1.5	2	1.8	1.8
106	Strehim Social	21	23	23	23
Në % ndaj totalit të programit		23	25	26	26
Në % ndaj totalit të shpenzimeve		0.9	1	1	1
Shpenzime gjithsej		2,306	2,118	2,163	2,210

Burimi: PBA Bashkia Korçë, 2024-2027, <https://bashkiakorce.gov.al/>

Në PBA 2024-2027 nuk janë parashikuar fonde për shërbime të përkujdesit shoqëror, me përjashtim të fondeve për Sëmundje dhe paaftësi, si edhe Familje e fëmijë. Edhe këto fonde zënë një peshë fare të vogël tek totali i shpenzimeve, rreth 4% (shpenzimet e përgjithshme për mbrojtjen shoqërore).

Siç konstatohet, në buxhetin afatmesëm të bashkisë Korçë nuk janë parashikuar fonde për ngritje të shërbimeve të reja të kujdesit shoqëror.

Vërejmë se edhe disa programe që ishin të buxhetuara në periudhën përpara vitit 2023 si “Të moshuarit” apo “Ndhima ekonomike”, nuk janë buxhtuar në PBA 2024-2027. Programi “Papunësia” vijon të jetë i pabuxhetuar.

8.6. Vlerësimi i mundësive për financimin e Planit Social të bashkisë

Siç u nënvizua tek kapitulli 5 dhe kapitulli 6, Plani Social i Bashkisë Korçë, 2024-2027, synon që “Deri në vitin 2027, çdo person dhe familje në territorin e bashkisë Korçë, kryesisht ata persona dhe familje të konsideruara në nevojë për shkak të përjashtimit shoqëror ose rrezikut të përjashtimit, do t’ju sigurohet mundësia e barabartë për të përfituar shërbime të përkujdesit shoqëror të cilësishme dhe në përputhje me nevojën e tyre, nga një sistem funksional dhe i integruar i shërbimeve të kujdesit shoqëror, bazuar në parimet e decentralizimit, deinstitutionalizimit dhe diversifikimit të shërbimeve të kujdesit shoqëror, në një mjedis të shëndetshëm, nxitës dhe mbështetës të institucioneve dhe komuniteteve, të gatshme për të realizuar përgjegjësitë e tyre për realizimin e të drejtave sociale”.

Për të realizuar qëllimin e sipërhënuar, bashkia duhet të realizojë një listë të mirë dtajuar të aktiviteteve, kostoja e përgjithshme e të cilave llogaritet 152 milion lekë për tre vite.

Tabela 24 përball koston e Planit Social me Shpenzimet e parashikuara për Mbrojtje Sociale si edhe të Ardhurat e planifikuara (mijë lekë).

Emërtimet e programeve	2024	2025	2026
Kosto e Planit Social	17,310	67,730	67,010
Në % ndaj të Ardhurave gjithsej	0.8	3.1	3
Në % ndaj të ardhurave të veta	1.4	5.6	5.4
Në % ndaj Shpenzimeve planifikuara	19	76	76
Të Ardhurat e pritshme	2,118,000	2,163,000	2,210,000
Të Ardhurat e veta të pritshme	1,205,000	1,217,000	1,229,000
Shpenzimet e planifikuara për Mbrojtje Shoqërore	92,000	89,000	89,000

Burimi: Llogaritjet mbështetur në informacionet e tabelave 20,21,22 dhe 23.

Analiza e të dhënave të tabelës 24 konfirmon se:

Kosto e Planit Social për vitin 2025 dhe 2026, dy vitet me koston më të lartë, është sa 3% e të Ardhurave të bashkisë dhe sa 5.5% e të ardhurave të veta të Bashkisë për të njëjtin vit. Bashkia duhet të analizojë me kujdes drejtimit e përdorimit të të ardhurave të veta për të gjykuar nëse mund të financohet të paktën pjesërisht Plani Social për secilin vit, edhe pse PBA për periudhën 2024-2027 është përgatitur tashmë.

Megjithatë, analiza duhet të përfshijë edhe të ardhurat e financuara nga transfertat e kushtëzuara dhe të pakushtëzuara, të cilat duhet të jenë objekt diskutimi në Këshillin Bashkiak si edhe ndërmjet Këshillit Bashkiak dhe Ministrisë së Financave dhe Partnerëve të tjerë institucionalë të bashkisë.

Në këto kushte, duket e vështirë të sigurohet financimi i Planit Social nga Buxheti i bashkisë. Çështja e financimit të Planit Social duhet të trajtohet si një çështje jo vetëm e bashkisë, pavarësisht kompetencave që i jep ligji Bashkisë. Çështja e financimit të planit social është e lidhur drejtëpërsëdrejti me forcimin e sistemit të shërbimeve sociale në përputhje me Dokumentin Politik të Përfshirjes Sociale si edhe Strategjinë Kombëtare për Mbrojtjen shoqërore.

8.7.Rekomandime për mirë planifikimin e shpenzimeve të kujdesit shoqëror në bashkinë Korçë

- ✓ Bashkia Korçë duhet të miratojë pranë këshillit të bashkisë planin social, i cili është jo vetëm një detyrim që rrjedh nga ligji nr. 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë”, por edhe një mundësi më shumë për ofrimin e shërbimeve në territor.
- ✓ Procesi i planifikimit dhe financimit të shpenzimeve për shërbimet e kujdesit shoqëror duhet të krijojë sinergji midis kërkesave të ligjit, planit social, PBA dhe buxhetit vjetor të bashkisë dhe fondeve të pushtetit qendror.
- ✓ Bashkia Korçë duhet të angazhohet në projekte konkrete, për të bërë të mundur thithjen e fondeve nga fondi social dhe ai i ndërmarrjeve. Kjo gjë do të mundësojë buxhetimin me aktivitete të programeve, siç janë të moshuarit apo papunësia, si dhe qendrat sociale, për të rritur fleksibilitetin në ofrimin e shërbimeve më të shumta e më cilësore ndaj familjeve e fëmijëve vulnerabël apo edhe të moshuarve. Ajo çka vërejmë, është se bashkia pothuajse nuk kontribuon me buxhet në programet sociale, por është administruese e fondeve të kushtëzuara.
- ✓ Bashkia nuk duhet të kufizohet vetëm në financimet e pushtetit qendror, të cilat lidhen me funksionet e përhershme të financuara, si PAK apo ndihma ekonomike. Në territorin e bashkisë Korçë nuk u identifikua asnjë organizatë e cila ushtron aktivitet që ka në qendër grupet vulnerabël, apo që ofron shërbime jopublike të kujdesit shoqëror, çka e bën edhe më sfidues realitetin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në këtë bashki.
- ✓ Bashkia duhet të krijojë Fondin social si një instrument efektiv i financimit të shërbimeve sociale.

8.8.Konkluzione përfundimtare.

Kërkesa për shërbime sociale në vendin tonë po rritet për shkak të ndryshimeve demografike dhe shoqërore, për shkak të ndikimit të krizës ekonomike dhe rritjes së shkallës së papunësisë, varfërisë dhe përjashtimit social. Në të njëjtën kohë, për të zbatuar masat shtrënguese, buxhetet publike po pakësohen dhe shpenzimet për shërbimet sociale janë shkurtuar në shumë bashki.

Nga analiza e fundit e kryer, rezulton se në territorin e disa bashkive nuk ofrohet ende asnjë shërbim social. Vendimi i fundit i qeverisë parashikon metodologjinë e re të financimit të shërbimeve sociale në territor nga buxheti i shtetit. Ai qartëson gjithashtu procedurat dhe kriteret se si do të përlllogariten fondet e nevojshme që bëjnë realitet këto shërbime, kudo ku ka nevojë për to. Kriteri kryesor është nevoja reale për këto shërbime, aty ku ato sot janë të pakta ose mungojnë tërësisht.

Fondi Social është mekanizmi financiar, nëpërmjet të cilit sigurohet mbështetje financiare për njësitë e vetëqeverisjes vendore, qëllimet e të cilit janë përmirësimi i standardeve të ofrimit të shërbimeve ekzistuese të kujdesit shoqëror, planifikimi i krijimit të shërbimeve të reja të munguara, si dhe zhvillimi i politikave sociale në nivel qendror dhe vendor. Një mekanizëm i tillë mundëson financimin në të gjithë territorin, duke balancuar edhe shpërndarjen e tij sipas nevojave në nivel lokal.

Një nga hallkat më të rëndësishme për ngritjen dhe funksionimin e një sistemi të integruar të shërbimeve të kujdesit shoqëror në nivel lokal, është organizimi dhe funksionimi i strukturave përgjegjëse në bashki, në përputhje me detyrimet ligjore. Ngritja dhe funksionimi i këtyre strukturave është pjesë e planeve sociale të formuluara e që po zbatohen nga bashkitë përkatëse.

Njësitë e qeverisjes vendore kanë përgjegjësinë për të planifikuar dhe buxhetuar shërbimet e përkujdesit social bazuar në vlerësimin e nevojave, identifikimin e burimeve financiare dhe partneriteteve vendore. Njësitë e qeverisjes vendore janë të rrezikuara përse i përket aspektit financiar, duke qenë se pothuajse gjysmën e burimeve buxhetore i parashikojnë nga të ardhurat e veta dhe realizimi i buxhetit është i lidhur ngushtësisht me nivelin e realizimit të të ardhurave.

Mungesa e burimeve financiare të mjaftueshme për shërbime të shpërndara dhe të shumëllojshme të përkujdesit mbetet një problematikë serioze në situatën e shërbimeve sociale në bashkinë e Korçës.

Duke analizuar situatën e shërbimeve aktuale rezulton se një pjesë e konsiderueshme e grupeve në nevojë mbeten në nivele të pamjaftueshme apo plotësisht të pa mbuluara me shërbime në territorin aktual të bashkisë së Korçës. Disa nga këto janë shërbimet për familjet e varfëra, për fëmijët me aftësi të kufizuara, shërbimet për të pastrehët, për të papunët, shërbimet për të moshuarit, etj. Marrja e masave për uljen e varfërisë dhe nxitjen e përfshirjes sociale duhet të jetë një nga objektivat kyçe të bashkisë së Korçës.

Sa më shumë të investohet në kapitalin njerëzor, në zhvillimin e aftësive të fuqisë punëtore nëpërmjet arsimit dhe në përmirësimin e produktivitetit nëpërmjet një qasjeje më të mirë në shërbime shëndetësore dhe ushqim, në strehim dhe mbrojtje sociale aq më tepër do të tkurret terreni i përjashtimit social. Sidoqoftë, jo të gjitha kostot e parashikuara për këto shërbime janë financuar në mënyrë efektive.

Buxhetet publike duhet të sigurojnë mbështetje të përshtatshme financiare për ofrimin e shërbimeve sociale, pasi kjo paraqet një investim efektiv dhe një element thelbësor të shoqërive kohezive dhe elastike.

